

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»
Институт социального образования
Кафедра рекламы и связей с общественностью**

Проблемные аспекты деятельности ООН в постбиполярном мире

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа
допущена к защите
зав. кафедрой рекламы и связей с
общественностью

Исполнитель:
Зубова Дарья Олеговна,
обучающийся группы МПБ-1501
очного отделения

дата

А.В. Коротун,
канд. пед. наук, доцент

подпись

Руководитель:
Коротун А.В.,
кандидат педагогических наук, зав.
кафедрой рекламы и связей с
общественностью

подпись

Екатеринбург 2019г.

Оглавление

	с.
Введение.....	3
Глава 1. Организация Объединенных Наций как универсальный международный орган.....	7
1.1. Виды и функции международных организаций.....	7
1.2. История создания, структура и функции ООН	19
1.3. Роль ООН в современной системе международных отношений.....	31
Глава 2. Проблемные аспекты деятельности ООН в постбиполярном мире: анализ и тенденции развития.....	43
2.1. Миротворческая роль ООН в урегулировании конфликтов в современном мире	43
2.2. Деятельность ООН в сфере экономики, культуры, образования.....	58
2.3. Перспективы развития ООН.....	71
Заключение	82
Список использованных источников и литературы.....	85
Приложения.....	90

Введение

В современном мире уже давно очевидно, что не только страны являются акторами на «мировой арене», особый вес имеют и международные организации. Сначала это были Центральная комиссия по судоходству на Рейне, потом различные административные союзы, далее Европейский концерн. Следующим важным шагом было создание Лиги Наций. Именно Лига Наций является прародительницей ООН.

ООН была создана в 1945 году с целью поддержания мира, регулированию и поддержанию мировой безопасности. На данный момент эта организация включает более 190 стран. Актуальность заявленной темы ярко выражена на международной арене, ведь ООН вносит весомый вклад в построение современных международно-политических взаимодействий. Это обусловлено тем, что устав ООН является основой в международном праве, то есть общепризнан как кодекс поведения государств.

ООН является уникальной организацией, у которой на данный момент отсутствует какая-то замена. Деятельность Организации направлена на решение вопросов в сфере политики, экономики, решение военных, социальных, культурных и многих других актуальных проблем. Это единая площадка, на которой ведущие страны мира находят решения по ключевым вопросам. Организация является самым легитимным местом, где лидеры государств могут договориться и принять решение, которое устроит всех членов входящих в организацию, не затрагивая при этом национальный суверенитет.

Благодаря координируемой деятельности более 30 организаций связанных с ООН, ведутся работы по содействию соблюдению прав человека, охране и поддержке окружающей среды, борьбе с болезнями и сокращению масштабов нищеты, также координируется процесс по борьбе с наркотиками и терроризмом. Оказывается поддержка беженцев, помощь в борьбе со СПИДом. В течение последних 60 лет деятельность ООН стала

настолько разнообразна и многогранно, что ни одно масштабное событие в мире не остается без внимания ООН.

Таким образом, тема является актуальной. Можно сказать, что изучение современных международных отношений невозможно без изучения факторов влияния на международные отношения. Деятельность ООН и является одним из таких факторов. В постбиполярном мире в урегулирование международных конфликтов возложена именно на ООН.

Объектом исследования являются международные организации как основные акторы развития современных международных отношений.

Предметом исследования является направления деятельности ООН в современных международных отношениях.

Исследование в работе охватывает *хронологические рамки* с момента распада Советского союза 25 декабря 1991 года по настоящий момент.

Территориальные рамки. В рамках исследования рассматриваются интеграционные процессы, происходившие на территориях стран, которые являются основными игроками на международной арене, а также членами ООН, с периода распада Советского союза по настоящий момент.

Степень изученности темы. Российские авторы проводили анализ деятельности ООН, ее вклад в развитие Международных Отношений и мирового порядка: работы Торкунова А.В., Гришаевой Л.Е., Карташкина В.А., Кужашевой Р. Ш., Орлова А.А., Федорова В.Н., Лебедевой М.М., Шаклеина Т.А. Можно выделить масштабную работу Шаклеина Т.А., где приводится ситуационный анализ большинства Международных институтов в современной мировой политике. Лебедева М.М. дает оценку эффективности ООН как одного из главных акторов Международных отношений. Цыганков П.А. занимался исследованием Международных отношений и Мировой политики.

Среди зарубежных авторов деятельностью ООН занимались такие авторы как Майкл Джиллиган, Эрнест Сердженти, Лиза Халтман, Джейкоб Катман, Меган Шеннон, Майкл Дойл и Николас Самбанис.

Также и исследований использовались статьи журналов: Россия в глобальной политике, Вестник МГИМО, Международная жизнь и др.

Цель работы – проанализировать проблемные аспекты деятельности ООН и ее роль в международных отношениях в период 1991 года по наше время.

Задачи работы:

1. Дать характеристику видов и функций международных организаций.
2. Выделить структуру и функции Организации Объединенных Наций.
3. Обозначить роль ООН в современной системе международных отношений.
4. Показать миротворческую роль ООН в урегулировании конфликтов в современном мире.
5. Изучить деятельность ООН в экономической, культурной, образовательной сфере.
6. Привести анализ перспектив развития ООН.

Источниковая база исследования. При написании выпускной квалификационной работы использовались законодательные и нормативно-правовые акты, делопроизводственная документация, статистические материалы и источники личного происхождения. К законодательным и нормативно-правовым актом относятся Устав ООН, Всеобщая Декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных.

Делопроизводственная документация включает в себя резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета безопасности ООН. С помощью статистических материалов определялся уровень развития стран на мировой арене, эффективность миротворческих операций ООН, деятельность других органов организации. Использовались источники личного характера для оценки деятельности ООН, различные интернет ресурсы. Источники личного происхождения – заявления политиков и глав государств, комментарии государственных деятелей.

Также важным источником являются исследования по теме работы, учебные пособия по специальности Международные отношения.

Методы исследования. В ходе исследования был проведен анализ международных документов, подходов к параметрам современной системы международных отношений. Также в работе был использован метод обобщения. С помощью метода описания представлены различные подходы к исследованию роли ООН в урегулировании конфликтов в современном мире. Метод ситуационного анализа использовался для разработки возможных сценариев будущей деятельности ООН.

Описание структуры выпускной квалификационной работы. Поставленные задачи предопределили структуру работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы и приложений. Первая глава состоит из характеристики международных организаций и истории создания Организации объединенных наций. Во второй главе проведен анализ проблемных аспектов деятельности ООН в постбиполярном мире.

Глава 1. Организация Объединенных Наций как универсальный международный орган

1.1. Виды и функции международных организаций

Международные организации считаются одним из многочисленных способов упорядочения международной жизни. Явное увеличение активности международных организаций, как и заметный рост, их суммарного количества, есть один из заметных феноменов современного международного развития.

Согласно данным Союза международных ассоциаций, в 1998г. существовало 6020 международных организаций; за последние два десятилетия их общее число возросло более чем вдвое [Торкунова А.В., 2004, с.103].

Международная организация как субъект международного частного права представляет собой самостоятельное образование с правами юридического лица, созданное на основе международного договора, которое в целях осуществления международно-правовой деятельности, от своего имени приобретает и располагает имуществом, обладает правами и обязанностями, несет ответственность, обладает развитой системой внутренних органов, пользуется привилегиями и иммунитетами [Кужашева Р. Ш., 2008, с.230].

Международные организации – объединения межгосударственного или негосударственного характера, созданные на основе соглашений для достижения определённых целей, такая трактовка дается на информационном портале «Академик» [режим доступа: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/489> (дата обращения 10.05.2019)].

Международная организация – это объединение государств, созданное в соответствии с международным правом и на основе международного договора, для осуществления сотрудничества в политической,

экономической, культурной, научно-технической, правовой и иных областях, имеющее необходимую для этого систему органов, права и обязанности, производные от прав и обязанностей государств, и автономную волю, объем которой определяется волей государств-членов, такую формулировку дают специалисты на информационном портале [режим доступа: <https://jurkom74.ru/> (дата обращения 10.05.2019)].

На основе вышесказанного можно констатировать, что международная организация это, прежде всего сильная правовая база, главная цель которой сотрудничество во всех сферах жизни. Но следует понимать, что не все международные организации имеют свой устав (например, ООН уставом обладает, а ОБСЕ, в силу специфики деятельности, нет). Международные организации делятся на международные межправительственные (межгосударственные) организации и международные неправительственные (негосударственные, общественные) организации.

Международная организация является организацией с международным членством и сферами применения. Существует два основных типа:

- Международные неправительственные организации (МНПО): неправительственные организации (НПО), которые работают на международном уровне. К ним относятся международные некоммерческие организации и всемирные компании, такие как Всемирная организация скаутского движения, Международный комитет Красного Креста, организации «Врачи без границ».
- Межправительственные организации, также известные как международные правительственные организации (МПО): тип организации, наиболее тесно связанный с термином «международная организация», это организации, которые состоят в основном из суверенных государств (именуемых государствами-членами). Яркими примерами являются Организация Объединенных Наций (ООН), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Совет Европы (СЕ), Международная организация труда (МОТ) и Международная полицейская организация

(Интерпол). ООН использовала термин «межправительственная организация» вместо «международная организация» для ясности [Richard Newnham, 1998, с 270].

Международные организации оказывают гораздо более осязаемое воздействие на международно-политическое развитие – в той мере, в какой главными действующими лицами на международной арене остаются государства. Вместе с тем международных неправительственных организаций больше, чем межгосударственных, причем на протяжении многих лет наблюдается устойчивая тенденция увеличения их числа. В 1968 г. было 1899 международных неправительственных организаций, в 1978 году – 2420, в 1987 году – 4235, в 1998 году – 5766. В этом находит свое проявление усиливающаяся глобализация мировой системы с отчетливо выраженным возрастанием объема разнообразных транснациональных (точнее, трансграничных) взаимодействий [Торкунова А.В., 2004, с 148].

Основным направлением деятельности МНПО является оказание чрезвычайной помощи и помощи в целях развития развивающимся странам. Что касается государств, цель МНПО заключается в предоставлении услуг, которые страна не может или не желает предоставлять своим людям. Проекты этих организаций в области здравоохранения, такие как информирование и профилактика ВИЧ / СПИДа, чистая вода и профилактика малярии, а также в образовании, такие как школы, для девочек и предоставление книг развивающимся странам, помогают предоставлять социальные услуги, которые правительство страны не может или не желает предоставить. Международные неправительственные организации также являются одними из первых, кто реагирует на стихийные бедствия, такие как ураганы и наводнения, или кризисы, которые нуждаются в чрезвычайной помощи.

На НПО в целом приходится более 15% всей зарубежной помощи в целях развития, что связано с процессом роста и развития. Было подсчитано, что помощь (частично оказанная МНПО) за последние тридцать лет

увеличила ежегодный прирост нижнего миллиарда на один процент. Хотя один процент за тридцать лет не кажется значительным прогрессом, следует отдать должное тому факту, что прогресс последовательно увеличивался на протяжении многих лет вместо того, чтобы оставаться на прежнем уровне или падать назад [American Sociological Review, 1997] .

Многие международные проекты и информационно-пропагандистские инициативы, продвигаемые МНПО, способствуют устойчивому развитию через подход, основанный на правах человека и способствующий укреплению потенциала. МНПО, которые продвигают вопросы защиты прав человека, частично пытаются установить международный судебный стандарт, который уважает права каждого человека и способствует расширению прав и возможностей обездоленных сообществ.

Другие организации, такие как Международная миссия правосудия, работают в эффективных и законных судебных системах, что повышает легитимность и развитие страны. Третьи, такие как те, которые способствуют микрофинансированию и образованию, напрямую влияют на возможности граждан и сообществ, развивая навыки и человеческий капитал, в то же время, поощряя расширение прав и возможностей граждан и участие общин. МНПО, наряду с национальными и международными правительственными инициативами, являются важной частью глобального развития.

Почти все МНПО возникают и сохраняются в ходе добровольных действий отдельных участников с четко сформулированными целями. В соответствии со смелыми нормами открытого членства и демократического принятия решений, они стремятся распространять «прогресс» по всему миру в целях поощрения более безопасных и более эффективных технических систем, более мощных структур знаний, лучшего ухода за телом, дружеской конкуренции и справедливости. Чтобы достичь этих целей, они подчеркивают общение, знания, общие ценности и принятие решений, а также индивидуальные обязательства. МНПО имеют пять основных культурных принципов, лежащих в основе идеологий и структур:

- универсализм;
- индивидуализм;
- рациональная волюнтаристская власть;
- человеческие цели рационализации прогресса;
- мировое гражданство [Lechner and Boli, Frank J. and John., 2012, с. 309].

И все же смысл межгосударственных организаций для урегулировать международной жизни намного масштабней. Масштабы, характер и глубина воздействия межгосударственных организаций на международно-политическую жизнь варьируются в довольно широких пределах. Организации выступают в качестве особых действующих лиц на международной арене, оказывая самостоятельное влияние на динамику развития международных отношений. Есть несколько разных причин, по которым государство может выбрать членство в межправительственной организации. Но есть и причины, по которым членство может быть отклонено. Эти причины рассматриваются ниже.

Экономические выгоды: В случае Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА) многие разные страны получают экономические выгоды от членства в соглашении о свободной торговле. Например, мексиканские компании получают лучший доступ к рынкам США благодаря своему членству.

Политическое влияние: Более мелкие страны, такие как Португалия и Бельгия, которые не имеют большого политического влияния на международной арене, получают значительное увеличение влияния благодаря членству в МПО, таких как Европейский Союз . Также для стран с большим влиянием, таких как Франция и Германия, они выгодны, так как нация увеличивает влияние во внутренних делах небольших стран и расширяет зависимость других стран от себя, чтобы сохранить верность

Безопасность: членство в МПО, таком как НАТО, дает преимущества безопасности странам-членам. Это обеспечивает арену, где политические

разногласия могут быть разрешены.

Причины отказа от членства:

Утрата суверенитета: Членство часто сопровождается потерей государственного суверенитета, поскольку подписываются договоры, требующие сотрудничества со стороны всех государств-членов.

Недостаточные преимущества: часто членство не приносит достаточно существенных преимуществ [Collier, Paul. The Bottom Billion: Why the Poorest Countries are Failing and What Can Be Done About It. Oxford and New York: Oxford University Press. 2007 с.100].

Межправительственные организации различаются по функциям, членству и критериям членства. Они имеют различные цели и области, часто изложенные в договоре или уставе. Некоторые МПО разрабатываются для удовлетворения потребности в нейтральном форуме для обсуждения или переговоров для разрешения споров. Другие были разработаны для реализации общих интересов с едиными целями по сохранению мира посредством разрешения конфликтов и улучшения международных отношений, развития международного сотрудничества по таким вопросам, как защита окружающей среды, поощрение прав человека, содействие социальному развитию (образование, здравоохранение), оказание гуманитарной помощи и помощь в экономическом развитии. Некоторые из них носят более общий характер (ООН), в то время как другие могут иметь миссии по конкретным вопросам (например, Интерпол или Международная организация по стандартизации). Общие типы включают в себя:

Всемирные или глобальные организации – как правило, открытые для стран во всем мире, если соблюдены определенные критерии. В эту категорию входят также Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, Всемирный почтовый союз, Интерпол, Всемирная торговая организация (ВТО), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная таможенная организация (ВТО) и Международный валютный фонд (МВФ). В него также входят глобально действующие

межправительственные организации, которые не являются учреждениями ООН, в том числе, например, Гаагская конференция по международному частному праву, глобально действующая межправительственная организация, основанная в Гааге, которая преследует постепенную унификацию международного частного права [Lundgren Magnus, 2016, 12 (4), с. 613–641].

Культурные, лингвистические, этнические, религиозные или исторические организации – открытые для членов на основе каких-либо культурных, языковых, этнических, религиозных или исторических связей. Примерами могут служить Содружество наций, Лига арабских государств, Международная организация франкоязычных стран, Сообщество португалоязычных стран, Тюркский совет, Международная организация тюркской культуры, Организация исламского сотрудничества и Содружество независимых государств (СНГ).

Экономические организации – основанные на экономической организации. Некоторые из них посвящены свободной торговле и снижению торговых барьеров, например, Всемирная торговая организация, Международный валютный фонд, Международная торговая палата. Другие ориентированы на международное развитие. Также существуют Международные картели, такие как ОПЕК. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) была основана как экономико-ориентированной организацией. Примером недавно сформированного экономического МПО является Банк Юга.

Образовательные организации – сосредоточены вокруг учебы на высшем уровне. Академия европейского права предлагает обучение по европейскому праву юристам, судьям, адвокатам, штатным юристам и ученым. Евклид (университет) учрежден в качестве университета и головной организации, занимающейся вопросами устойчивого развития в странах, подписавших Конвенцию, и усилиями Университета Организации Объединенных Наций по решению насущных глобальных проблем,

которыми занимаются Организация Объединенных Наций, ее народы и государства-члены.

Организации здравоохранения и народонаселения – основаны на общих воспринимаемых целях в области здравоохранения и народонаселения и на коллективной основе решают эти проблемы. Примером является межправительственное партнерство в области народонаселения и развития.

Региональные организации – открыты для членов из определенного региона, континента или другого конкретного региона мира. В эту категорию входят: Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна, Совет Европы, Европейский Союз, Евразийский экономический союз, Энергетическое сообщество, Организация Североатлантического договора, Экономическое сообщество Западной Африки, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Африканский союз, Организация американских государств, Ассоциация государств Карибского бассейна, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Исламский банк развития, Союз стран Южной Америки, Диалог по сотрудничеству в Азии, Форум тихоокеанских островов, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, Афро-азиатская консультативно-правовая организация и Организация восточно-карибских государств [Ebrahim A., «Accountability in Practice: Mechanisms for NGOs', World Development» 2003, 31(5), с. 813-829].

Межправительственные организации вносят весомый вклад в современные международные отношения. Деятельность некоторых из них имеет особое значение для современных МО и заслуживает специального рассмотрения.

Европейский союз (ЕС) - это политический и экономический союз из 28 государств-членов, которые расположены преимущественно в Европе. ЕС разработал единый внутренний рынок через стандартизированную систему законов, которые применяются во всех государствах-членах в этих вопросах, и только в тех случаях, когда члены согласились действовать как единое целое. Политика ЕС направлена на обеспечение свободного передвижения

людей, товаров, услуг и капитала на внутреннем рынке, принятие законодательства в области юстиции и внутренних дел и поддержание общей политики в области торговли, сельского хозяйства, рыболовства и регионального развития [Кашкин С. Ю., 2010, с. 22].

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) – это региональная организация, в состав которой входят следующие государства: Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Бруней. Собственными задачами АСЕАН установила форсирование финансового увеличения, общественного прогресса, цивилизованного формирования государств-членов и стабильность в юго-восточном регионе Азии. Все без исключения государства в не так давно были малоразвитыми странами, в настоящее время ведь переживают промежуток стремительного роста. Их важнейшими экономическими партнерами выступают США и Япония. Штаб-квартиры АСЕАН находятся в Бангкоке и Джакарте.

«Большая семерка» – это семь ведущих стран мира с рыночной экономикой. В эту группу входят США, Япония, Германия, Франция, Великобритания, Италия и Канада. Эти страны с крупнейшими в мире развитой экономикой, описываемой МВФ, представляют 58% мирового чистого капитала (317 триллионов долларов США). Страны также представляют более 46% мирового валового внутреннего продукта (ВВП) на основе номинальной стоимости и более 32% мирового ВВП на основе паритета покупательной способности [Robert Schaefer, 2005 с. 346].

Международная организация труда (МОТ) является учреждением Организация Объединенных Наций, которое устанавливает международные трудовые стандарты и содействует социальной защиты и труда возможностей для всех. МОТ насчитывает 187 государств-членов: 186 из 193 государств-членов ООН плюс острова Кука являются членами МОТ. Трехсторонняя структура является уникальной для МОТ, где представители правительства, работодателей и работников открыто обсуждают и создают трудовые стандарты. Международная организация труда разработала систему

международных трудовых стандартов, направленную на расширение возможностей для женщин и мужчин получать достойную и продуктивную работу в условиях свободы, равенства, безопасности и достоинства. [Миссия и влияние МОТ, режим доступа: <http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/mission-and-objectives/lang--en/index.htm> (дата обращения 17.04.2019)].

Организация Североатлантического договора (НАТО), также называемый Североатлантический альянс, является межправительственным военным союзом между 29 странами Северной Америки и Европы. Организация осуществляет Североатлантический договор, который был подписан 4 апреля 1949 года. НАТО представляет собой систему коллективной обороны при этом его независимые государства-члены соглашаются на взаимную защиту в ответ на нападение любой внешней стороны.

С момента своего основания прием новых государств-членов увеличил альянс с первоначальных 12 стран до 29. Самым последним государством-членом, которое будет добавлено в НАТО, является Черногория 5 июня 2017 года. В настоящее время НАТО признает Боснию и Герцеговину, Грузию, Северную Македонию и Украину как новых членов. Еще 21 страна участвует в программе НАТО «Партнерство ради мира», а 15 других стран участвуют в институционализированных программах диалога [Официальный сайт НАТО, режим доступа https://www.nato.int/nato-welcome/index_ru.html, (дата обращения 18.02.2019)].

Всемирная торговая организация (ВТО) – является крупнейшей международной экономической организацией, которая определяет правила международной торговли товарами, услугами и объектами интеллектуальной собственности и осуществляющая контроль за их исполнением. ВТО – это и организация, и в тоже время комплекс правовых документов, в своем роде многосторонний торговый договор, устанавливающий права и обязанности в сфере правительств международной торговли товарами и услугами. Соглашения ВТО ратифицировано парламентом всех стран-участниц.

Некоторые документы ВТО уточняют и дополняют статьи ГАТТ, сохранившие свое главенствующее положение среди всех документов ВТО. Подавляющее число этих документов является обязательным для стран-членов ВТО и лишь четыре соглашения обязательны для стран, выразивших заинтересованность в них участвовать. В ВТО насчитывается 164 члена и 23 правительства наблюдателей [Members and Observers, режим доступа: https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/org6_e.htm (дата обращения 10.04.2019)].

Всемирный банк является международной финансовой организацией, которая предоставляет кредиты в страны мира для проектов капитального строительства. В него входят два учреждения: Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и Международная ассоциация развития (МАР). Последняя заявленная цель Всемирного банка - сокращение бедности [Официальный сайт Всемирного банка, режим доступа: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/about> (дата обращения 18.02.2019)].

Организация Объединенных Наций (ООН) это межправительственная организация, включает более 190 стран, задача которой заключается в поддержание международного мира и безопасности и с этой целью:

- принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угроз миру, а также для пресечения актов агрессии или других нарушений мира и осуществления мирными средствами и в соответствии с принципами справедливости;
- развивать дружественные отношения между народами на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов и принимать другие надлежащие меры для укрепления всеобщего мира;
- добиваться международного сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера;
- быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей

[Устав ООН, режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/> (дата обращения 17.02.2019)]. Подробнеем образом это организация будет рассмотрена в следующем параграфе.

Все вышесказанное дает нам возможность сделать следующие выводы, что влияние международных организаций в последние десятилетия огромная. В современном мире насчитывается тысячи МПО по всему миру, и это число продолжает расти. Это увеличение связано с глобализацией, которая расширяет и поощряет сотрудничество между государствами и внутри государств.

Мы можем констатировать, что действительно роль МПО и МНПО высока, организации обеспечивают большую политическую стабильность и помощь внутри и между государствами. Военные альянсы также формируются путем установления общих стандартов для обеспечения безопасности членов в отражении внешних угроз. МНПО занимаются оказанием чрезвычайной помощи, в целях развития развивающихся стран. На МПО в целом приходится более 15% всей зарубежной помощи в целях развития, что связано с процессом роста и развития.

Межправительственные организации вносят также весомый вклад в современные международные отношения, такие как ЕС, НАТО, ООН, ВТО, МОТ и др. Таким образом мы убедились, что благодаря роли различных организаций есть возможность определять международную повестку дня, организации являются посредниками в переговорах разного уровня, также это некая «площадка» для реализации политических инициатив. Международные организации также определяют основные проблемы и решают, какие вопросы можно сгруппировать, что помогает определять приоритеты правительства или другие правительственные договоренности.

1.2. История создания, структура и функции ООН

« ООН создали не для того, чтобы помочь нам попасть на небо, а для того, чтобы спасти нас от Ада»

Уинстон Черчилль

История создания ООН берет свое начало после второй мировой войны. Лидеры трех великих держав (СССР, Великобритания и США) после встречи в Ялте (11 февраля 1945 года), объявили о создании "всеобщей международной организации для поддержания мира и безопасности". Сталин И.В, У.Черчилль и Ф.Рузвельт осознавали значимость создания единой организации, которая бы могла регулировать международные отношения и контролировать недопустимость войн, с условием, что все страны будут действовать сообща в рамках одной общей организации. Такой организацией стала Организация Объединенных Наций.

В 1945 году полномочные лица 50 стран собрались в Сан-Франциско на Конференции Объединенных Наций, которая была посвящена созданию единой международной организации, с целью разработки Устава ООН. Устав был подписан 26 июня 1945 года представителями 50 стран. Польша, не смогла присутствовать на Конференции. Она подписала устав позднее и стала 51-м государством-основателем.

Организация Объединенных Наций официально существует с 24 октября 1945 года, к этому моменту Устав был ратифицирован Великобританией, Китаем, Советским Союзом, Соединенными Штатами, Францией и большинством других подписавших его государств. Название «Организация Объединенных Наций» было разработано президентом Соединенных Штатов Франклином Рузвельтом. Официально такое название было использовано в 1942 году после подписания Декларации Объединенных Наций в Сан-Франциско. Все присутствовавшие члены конференции, в связи

со смертью президента Америки, согласились на название, предложенное Рузвельтом.

Организация Объединенных Наций – это уникальная и единственная универсальная организация независимых стран, которые объединились во имя всеобщего мира и социального прогресса. Это единая площадка, на которой ведущие страны мира находят решения по ключевым вопросам.

Организация является самым легитимным местом, где лидеры государств могут договориться и принять решение, которое устроит всех членов входящих в организацию, не затрагивая при этом национальный суверенитет.

Деятельность ООН основывается на главном международном соглашении, созданном среди ведущих держав антигитлеровской коалиции (СССР, Великобританией, Соединенными Штатами Америки, Францией и Китаем) в 1945 году, Уставе Организации Объединенных Наций, в котором разъясняются права и обязанности государств – членов и необходимые действия для решения тех задач, которые они перед собой ставят.

Устав ООН является основой в международном праве, то есть общепризнанный кодекс поведения государств (Приложение 1).

На данный момент число стран, которые входят в ООН является 193. Из Организации за все время ее существования не было исключено ни одной страны.

Организация Объединенных Наций преследует следующие цели:

- Поддержание международного мира и безопасности.
- Развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия.
- Осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера.
- Являться центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей [Устав ООН, режим доступа:

<http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>, дата обращения 23.03.2019].

Согласно уставу, Организация состоит из таких главных органов, как Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опеке, Международный Суд и Секретариат (Приложение 3).

Генеральная Ассамблея ООН является органом, выполняющие представительные и совещательные функции. В нее входят все члены Организации, а именно все 193 страны. Каждая страна или ее представитель имеют по одному голосу, вне зависимости от того, является ли страна постоянным членом или нет, что подчеркивает принцип демократии, на котором базируется ООН. Каждый год представители всех стран собираются для проведения ежегодной Ассамблеи, для обсуждения и поиска решения по важнейшим вопросам. Резолюции, выпускаемые Ассамблеей, носят рекомендательный характер, и не несут функций обязательного выполнения. Главный принцип – постановка проблемы.

Совет Безопасности – структура, которая согласно Уставу ООН имеет право принимать решения, которые несут обязательный характер. Все страны - члены обязаны, подчиняться решению СБ. В совет входят 5 постоянных членов, обладающих правом «вето», а именно Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Франция и Китай, так же в совете учувствую 10 временных членов, которые избираются сроком на 2 года. На данный момент этими странами являются Боливия, Египет, Италия, Казахстан, Сенегал, Украина, Уругвай, Швеция, Эфиопия и Япония. «Совет Безопасности играет ведущую роль в определении наличия угрозы миру или акта агрессии. Он призывает стороны в споре урегулировать его мирным путем, и рекомендует методы урегулирования или условия урегулирования», данная формулировка дается на официальном сайте ООН.

Необходимо отметить, что решения, обязательные для членов ООН, СБ ООН вправе принимать лишь для поддержания международного мира и безопасности, в области новых норм международного права он может

выносить лишь рекомендации. СБ ООН не имеет полномочий изменять нормы международного права или создавать новые.

Экономический и Социальный Совет является площадкой для решения вопросов, связанных с социальной и экономической сферой, а также решаются проблемы, связанные с транспортом и торговлей. Еще одна компетенция, которой владеет экономический и социальный совет, это решения поиска путей совершенствования в образовательной сфере, в том числе в сфере здравоохранения. Число членов-стран, входящих в совет равен пятидесяти четырём, принцип голосования: у каждого представителя в совете есть один голос, результат определяется большинством. «Экономический и Социальный Совет рассматривает доклады ряда специализированных учреждений, фондов и программ, которые представляют собой отдельные организации со своим членским составом, бюджетами и штаб-квартирами, такие как ЮНЕСКО, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (содействует международному сотрудничеству и обмену информацией в области образования, науки, культуры и коммуникации), ЮНИСЕФ - Детский фонд Организации Объединенных Наций (является главной организацией в структуре ООН, отстаивающей, поощряющей и защищающей права детей). Кроме того, в самых разных странах мира Фонд помогает детям, оказавшимся в трудной ситуации [Структура ООН, режим доступа:<http://www.un.org/ru/sections/about-un/main-organs/index.html>, дата обращения 23.03.2019].

Совет по Опеке создавался с целью контроля территорий, находящихся во владении держав-опекунов, в том числе содействию улучшения положения населения подопечных территорий и их прогрессивное развитие в направлении к самоуправлению или независимости. Под опекой Совета было 11 территорий: под управлением Франции – части территорий Камеруна и Того; под управлением Великобритании – часть территории Камеруна и часть территории Того,

Танганьика; под управлением Бельгии – Руанда – Урунди; под управлением Италии – Сомали; под управлением Австралии – Новая Гвинея; под управлением США – Западное Самоа, острова Микронезии (Каролинские острова, Марианские острова, Маршалловы острова); под управлением Великобритании, Австралии, Новой Зеландии – Науру. После обретения независимости последней территории, Палау, совет закончил свою деятельность. Были отменены ежегодные встречи. Было решено собирать заседание, только в случае необходимости, или же по решения Советов Безопасности или Генеральной Ассамблеи.

Международный Суд является официальным судебным органом в ООН. В суд имеют право обращаться государства, юридические и физические лица не имеют такой возможности. Из-за крайне узконаправленной специфики, Суд является крайне неэффективным, по сравнению с судами, которые находятся внутри страны. Для примера можно рассмотреть тот факт, что решения, принятые Международным Судом, не несут характер принуждения, и в случае неудовлетворенности решением, могут вообще не соблюдаться.

Генеральный секретарь, как сформулировано в Уставе, является «главным административным должностным лицом» Организации, которое действует в этом качестве и выполняет «такие другие функции, какие возлагаются» на него Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и другими органами Организации Объединенных Наций. Секретарь обязан «доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности». В силу своей должности, секретарь должен участвовать во всех собраниях Организации Объединённых Наций, проводить консультации и высокопоставленными лицами из Государств, посещать различные страны, с целью укрепления контакта с населением государств-членов.

Существует ряд специализированных органов под опекой ООН, среди них ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ВОЗ, МОТ, МВФ.

ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры) – занимаются налаживанием диалога между цивилизациями, культурами и народами, основываясь на уважении общих ценностей.

Миссия ЮНЕСКО – искоренение нищеты, содействие развитию и межкультурному диалогу посредством образования, науки, культуры, коммуникации и информации, с целью укрепления мира и безопасности; обеспечение справедливости и соблюдения законности, всеобщего уважения прав и основных свобод человека, провозглашённых в Уставе Организации Объединённых Наций, для всех народов, без различия расы, пола, языка, ориентации или религии. В центре внимания Организации находится проблема гендерного равенства.

В основе всех стратегий и мероприятий ЮНЕСКО лежат широкие цели и конкретные задачи международного сообщества – согласованные на международном уровне цели в области развития, включая Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Достижению этих целей способствует уникальный характер сфер компетенции ЮНЕСКО, охватывающих образование, науку, культуру и коммуникацию и информацию.

ЮНИСЕФ – постоянная организация по оказанию помощи детям, в целях улучшения «бедственных условий, в которых сотни миллионов детей живут в развивающихся странах».

ЮНИСЕФ занимаются вопросами прав детей на охрану здоровья, права на заботу в семье, право на обучение с раннего возраста, право на инклюзивное образование, право родиться без ВИЧ, право на благополучие, право на социальную защиту.

20 ноября 1989 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о правах ребенка (CRC), с этого момента мир признал права всех детей и

подростков. На сегодняшний день 193 страны ратифицировали Конвенцию, таким образом, она стала первым правозащитным соглашением по числу присоединившихся стран.

Конвенция состоит из 54 статей, отвечающих четырем фундаментальным принципам:

Недискриминация (статья 2): Ваша национальность, цвет кожи, пол, язык, религия, национальное, социальное или этническое происхождение, политические или иные взгляды, статус и состояние здоровья не могут являться ни преимуществом, ни недостатком.

Наилучшие интересы ребенка (статья 3): при принятии любых решений, касающихся детей, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Выживание, развитие и защита (статья 6): Органы власти в вашей стране должны защищать вас и помогать реализовать свой потенциал: физический, духовный и социальный.

Участие (статья 12): вы имеете право участвовать в принятии решений, касающихся детей и добиваться того, чтобы ваше мнение было принято в расчет [Конвенция о правах ребенка (CRC), режим доступа: https://www.unicef.org/ceecis/ru/21561_22048.html, дата обращения: 30.03.2019].

МОТ (Международная организация труда) – занимается главным образом принятием международных трудовых стандартов, разработкой международной политики и программ, направленных на обеспечение основных прав человека; улучшением трудовых и жилищных условий и повышение занятости, вопросами профессиональной безопасности, защиты рабочих-мигрантов, и установлением надлежащей минимальной заработной платы. МОТ обладает мандатом на оказание помощи развивающимся странам, а также создание норм и обеспечение технического сотрудничества на основе интенсивных программ исследований, подготовки, обучения и публикаций [Международная организация труда (МОТ), режим доступа:

<http://www.un.org/ru/sections/nobel-peace-prize/international-labor-organization-ilo/index.html>, дата обращения: 30.03.2019].

Главные цели МОТ – содействие социально-экономическому прогрессу, повышению благосостояния и улучшению условий труда людей, защита прав человека. МОТ занимается:

- разработкой программ, решающих социально-трудовые проблемы.
- созданием и принятием международных трудовых норм, помощью в проблеме занятости.
- защитой прав человека.
- борются с бедностью, улучшают уровень жизни трудящихся.
- оказывают помощь в профессиональной подготовке и переподготовке.
- улучшением условий труда (техника безопасности, гигиена, окружающая среда).
- Поддерживают уязвимые слои трудящихся (женщины, молодежь, пожилые люди).

ВОЗ (всемирная организация здравоохранения) – является направляющей и координирующей инстанцией в области здравоохранения в рамках системы Объединенных Наций. Она несет ответственность за обеспечение ведущей роли при решении проблем глобального здравоохранения, составление повестки дня для научных исследований в области здравоохранения, установление норм и стандартов, разработку политики на основе фактических данных, обеспечение технической поддержки странам, а также контроль над ситуацией в области здравоохранения и оценку динамики ее изменения.

ВОЗ занимается предоставлением рекомендаций в области здравоохранения, устанавливает стандарты здравоохранения, сотрудничает с правительством разных стран с целью усиления программ здравоохранения, разрабатывают стандарты здравоохранения.

На сегодня деятельность ВОЗ направлена на работу с проблемами: ВИЧ/СПИД, туберкулёз, малярия, содействие безопасной беременности – здоровье матери и ребёнка, здоровье подростков, психическое здоровье, хронические заболевания.

МВФ (международный валютный фонд) – является ведущим мировым финансовым институтом, который имеет статус специализированного финансового учреждения ООН. Он был основан на международной конференции, которая прошла в Бреттон-Вудсе в 1944 г., а начал активно функционировать в 1947 г.

Цели МВФ:

- способствовать международному сотрудничеству валютно-финансовой сфере;
- содействовать расширению и сбалансированному росту международной торговли в интересах развития производственных ресурсов;
- обеспечивать стабильность валют, поддерживать упорядоченные отношения в валютной области среди государств-членов;
- оказывать помощь в создании многосторонней системы расчетов между государствами-членами, а также в устранении валютных ограничений;
- предоставлять временно государствам-членам средства в иностранной валюте, которые давали бы им возможность «исправлять нарушения равновесия в их платежных балансах».

[Роль МВФ в финансовой системе мира, режим доступа: <http://rusrand.ru/analytics/rol-mvf-v-finansovoj-sisteme-mira>, дата обращения: 31.03.2019].

Деятельность МВФ охватывает три основных направления:

- кредитования, с целью оказания финансовой помощи странам;
- регулирования международных валютных отношений;
- постоянный надзор за мировой экономикой.

Комитет по правам человека ООН – организация, которая контролирует выполнение Международного пакта о гражданских и

политических правах в странах-участницах пакта. Международный пакт о гражданских и политических правах – принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года [Международный пакт о гражданских и политических правах, режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml, дата обращения: 31.03.2019].

Пакт гарантирует право на жизнь, самоопределение, запрещает различные пытки, полный запрет рабства и всех видов принудительного труда, право на свободу и личную неприкосновенность, право на свободное передвижение, презумпция невиновности, право на пересмотр, запрещает вмешиваться в личную жизнь и жилище, право на свободу слова и мысли. Предусматривает права детей, равенство перед законом, религиозных и этнических меньшинств.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. КЛДЖ состоит из 23 экспертов по правам женщин со всего мира.

Комитет занимается рассмотрением докладов государств-участников и дает им свои рекомендации в виде заключительных замечаний. разрабатывает общие рекомендации и предложения.

«В соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции Комитет уполномочен: получать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, заявляющих Комитету о нарушениях прав, гарантированных Конвенцией, и инициировать расследования грубых или систематических нарушений прав женщин. Эти процедуры являются факультативными и могут проводиться только в случае, если соответствующее государство с ними согласилось» [Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, режим доступа: <http://www.ohchr.org/RU/HRBodies/cedaw/Pages/Introduction.aspx>, дата обращения 30.03.2019].

С 1 января 2017 года девятым Генеральным секретарем стал португальский дипломат Антониу Гутерриш (Португалия), ранее занимавший пост Верховного комиссара ООН по делам беженцев. У Гутерриса есть несколько ключевых целей для его администрации, в том числе упор на дипломатию для предотвращения конфликтов, более эффективные миротворческие усилия и упорядочение организации, чтобы она была более гибкой и универсальной для глобальных потребностей.

«ООН обладает большой сетью представительств и органов, координирующих деятельность в области развития. На эти программы каждый год мобилизуются большие финансовые средства. Деятельность ООН затрагивает жизнь людей повсюду, она – самый важный управляющий институт глобализации», пишет в своей статье Громыко [Громыко А.А. Глобализация и глобальное управление №5 (32)].

И это очевидно, ведь под эгидой Организации существует ряд других, более мелких организаций и фондов. Например, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры – ЮНЕСКО, Международный валютный фонд - фонд занимается оказанием временной финансовой поддержки странам. Кроме того, ООН включает в себя несколько программ и такие специализированные фонды, как Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Программа развития ООН (ПРООН), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев и другие. Наконец, структура ООН включает и ряд так называемых связанных с ней органов – МАГАТЭ, ВТО, МВФ и другие.

ООН финансируется за счет начисленных и добровольных взносов государств-членов. Генеральная Ассамблея утверждает регулярный бюджет и определяет оценку для каждого члена.

Ассамблея установила принцип, согласно которому Организация не должна зависеть от какого-либо одного члена в финансирование своей деятельности.

Большая часть расходов Организации Объединенных Наций уходит на решение основных задач в обеспечении мира и безопасности, и этот бюджет оценивается отдельно от основного организационного бюджета. Бюджет операций по поддержанию мира на финансовый год 2015-16 финансового года составил 8,27 млрд. Долл. США, в результате чего 82 318 военнослужащих развернуты в 15 миссиях по всему миру [Загорский, с.107].

В первую десятку поставщиков начисленных финансовых взносов на операции ООН по поддержанию мира в 2013 году вошли Соединенные Штаты (28,38%), Япония (10,83%), Франция (7,22%), Германия (7,14%), Соединенное Королевство (6,68%), Китай (6,64%), Италия (4,45%), Российская Федерация (3,15%), Канада (2,98%) и Испания (2,97%) [Financing of UN Peacekeeping Operations. Retrieved 9 November 2013].

Специальные программы ООН, не входящие в регулярный бюджет, такие как ЮНИСЕФ и Мировая продовольственная программа, финансируются за счет добровольных взносов правительств государств-членов, корпораций, а также частных лиц.

"Конечно, мир меняется, и ООН должна соответствовать этой естественной трансформации. Россия на основе широкого консенсуса готова к этой работе по дальнейшему развитию ООН со всеми партнерами. Но считаем попытки расшатать авторитет и легитимность ООН крайне опасными. Это может привести к обрушению всей архитектуры международных отношений", – заявил Владимир Владимирович Путин на заседании Генеральной Ассамблеи ООН. [В.В. Путин на 70 сессии Генеральной Ассамблеи ООН, режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=wtP5IEHhfq8> (дата обращения: 25.03.2019)].

В течение последних 60 лет деятельность ООН стала настолько разнообразна и многогранно, что ни одно масштабное событие в мире не остается без внимания ООН. Вся ее деятельность направлена на решение

вопросов в сфере политики, экономики, решением военных, социальных, культурных и многих проблем.

Благодаря координируемой работе более 30 организаций связанных с ООН, ведутся мероприятия по содействию соблюдению прав человека, охране и поддержке окружающей среды, борьбе с болезнями и сокращению масштабов нищеты, также координируется процесс по борьбе с наркотиками и терроризмом. Оказывается поддержка беженцев, помощь в борьбе со СПИДом. Такие органы как Генеральная Ассамблея, Совет безопасности, Экономический и Социальный совет, Международный суд, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, МОТ и многие другие органы входящие в ООН, несут огромный вклад в построение современного мира.

ООН является уникальнейшей площадкой, где ведущие страны находят пути решения многих глобальных, а также локальных проблем в мире. Организация является местом, где лидеры государств могут договориться и принять решение, которое устроит всех членов входящих в организацию, не затрагивая при этом национальный суверенитет.

1.3. Роль ООН в современной системе международных отношений

ООН остаётся универсальным форумом, наделенным уникальной легитимностью, несущей конструкцией международной системы коллективной безопасности, главным элементом современной многосторонней дипломатии.

– МИД России, 2007

В 21 веке понятие «система международных отношений» очень размыто и включает в себя множество факторов, влияющих на отношения между странами. Например, взаимодействие в культурной сфере, деятельность в рамках транснациональных корпораций, экономическая зависимость, а также процесс глобализации, все это очень сильно влияет на

современную обстановку. Без понимания, сути термина «Международные отношения», невозможно изучать проблемы в этой сфере.

Международные отношения – особый ряд общественных отношений, выходящих за рамки внутри общественных взаимодействий и территориальных образований [Цыганков П. Политическая социология международных отношений, режим доступа: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/cugan/02.php (дата обращения 26.04.2019)].

Международные отношения – совокупность экономических, политических, идеологических, правовых, дипломатических и иных связей и взаимоотношений между государствами и системами государств, между основными классами, основными социальными, экономическими, политическими силами, организациями и общественными движениями, действующими на мировой арене, т.е. между народами в самом широком смысле этого слова [Информационный портал, режим доступа: <http://kobrinik.ru/politologiya/lektsiya-12-sistema-mezhdunarodnich-otnosheni> (дата обращения 26.04.2019)].

Исходя из трактовки термина, важный фактор международных отношений это связь между государствами, желание слушать друг друга, вместе решать проблемы, совместными силами. Еще 5 веков назад государства решали свои проблемы самостоятельно, зачастую избегая помощи из вне, не говоря уже о маленьких государствах, про них вовсе забывали.

Среди главных участников международных отношений существует конкретный вид взаимодействий. В каждом периоде эти отношения приобретают особую структуру, которую называют системой международных отношений или международной системой.

Общепринято под системой международных отношений (СМО) понимать конкретно-историческую, устойчивую политическую организацию международных отношений, закрепленную в договорах и соглашениях и

отражающую как соотношение сил, так и специфику отношений между отдельными государствами, входящими в данную систему [Клейменова И. Е. Системный подход в методике преподавания истории международных отношений и внешней политики России //Десять лет внешней политики России: Материалы Первого Конвента Российской ассоциации международных исследований / под ред. А. В. Торкунова. М.: РОССПЭН, 2003. с. 745].

В то же время термин «система международных отношений» может трактоваться по-разному в разных подходах: например, традиционно-исторический подход говорит о СМО как о дипломатических отношениях государств в определенный исторический период; эмпирико-региональный подход изучает региональные системы международных отношений, как самодостаточные, но испытывающие воздействие глобализационных процессов.

Как следует из исторического подхода, пока возможности у всех участников приблизительно одинаковы (ситуация равновесия) действует логика взаимного сдерживания. Однако если существующее положение не устраивает одну или несколько держав, они при наличии ресурсов могут попытаться изменить существующий порядок, скорее всего, силовыми методами. После очередного конфликта новое соотношение сил оформляется в виде международного договора, который устанавливает правила взаимодействия между государствами до нового их пересмотра. Такие системы международных отношений получают названия по договорам перемирия, которые закрепляют новое положение системы [Статья «Система международных отношений» на информационном портале, режим доступа: https://m.studme.org/203080/politologiya/sistema_mezhdunarodnyh_otnosheniy#23 (дата обращения 10.05.2019)].

Большинством исследователей выделяют восемь систем:

- *Вестфальская (1648 г. — начало XVIII в.);*
- *Утрехтская (1714—1789 гг.);*

- *Тильзитская (1807—1812 гг.);*
- *Венская (1815—1871 гг.);*
- *Постфранкфуртская (1871—1914 гг.);*
- *Версальско-Вашингтонская (1919—1939 гг.);*
- *Ялтинско-Постдамская (1945—1991 гг.);*
- *Современная (1991 г. — настоящее время).*

Дж. Розенау подчеркнул «раздвоенность» современного мира и сосуществование в нем двух относительно независимых, но пересекающихся миров:

1) традиционного, в котором основные акторы – национальные государства, действуют законы классической дипломатии и стратегии, власть осуществляется на основе отношений принуждения либо подчинения;

2) нового, полицентричного мира разнообразных наднациональных акторов, в котором уменьшилось значение силовых факторов и резко сократилась сфера действия механизмов принуждения. «Свободные от суверенитета» акторы этого мира, как правило, не имеют ни возможностей, ни мотивов к применению насилия, поскольку у них нет четко очерченной территории, которую необходимо защищать [Розенау Дж. Мировая политика в движении. Теория изменений и преемственности. М., 1992. С. 3, 6].

Исходя из проанализированных факторов, были сделаны вывод, что система международных отношений есть многоуровневая и динамичная совокупность взаимодействий всех участников (акторов), а ее структура детерминирована конкретно-историческими условиями (факторами).

Большинство западных экспертов подчеркивают, что, с одной стороны, структура системы международных отношений эволюционировала в сторону полицентричности, с другой – возможно ее возвращение к биполярности. В качестве второго полюса гипотетической биполярной системы международных отношений называют либо Европейский союз, либо Китай. Представляется, что степень внутренней экономической и, особенно, политической интеграции Евросоюза не позволит ему в обозримом будущем

быть монолитным актором международных отношений, а тем более выступать противовесом США.

После окончания периода двухполярности, роль международных организаций начала увеличиваться из-за отсутствия явного лидера на мировой арене. ООН в какой-то мере взяла функции управления в свои руки. Перед ООН открылись перспективы увеличения роли судьи в поддержании мира, обеспечения международной безопасности и содействие сотрудничеству, главного регулятора в миротворческой деятельности.

После «холодной войны» ООН увидела радикальное расширение своих миротворческих обязанностей, взяв на себя больше миссий за десять лет, чем в предыдущие четыре десятилетия. В период с 1988 по 2000 год число принятых резолюций Совета Безопасности увеличилось более чем в два раза, а бюджет миротворческих операций увеличился более чем в десять раз.

ООН принимала участие в регулировании большинства «горячих точек» текущего десятилетия – Сомали, Мозамбик, Камбоджа, Афганистан, Центральная Америка, Гаити, Бывшая Югославия, Ближний и Средний Восток, Руанде, Западная Сахара, Таджикистан, Грузия.

После 16 лет гражданской войны в Анголе в результате переговоров заключено соглашение о прекращении огня (31 мая 1991 года), за выполнением которого следит Контрольная миссия ООН в Анголе (КМООНА II).

31 января 1992 года впервые прошло заседание СБ на высшем уровне (учувствовали 15 государств-членов). Совет собирался для подведения итогов после окончания холодной войны. Вскоре была разработана «Повестка дня для мира» (A/47/277) [режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/47/277> (дата обращения 01.04.2019)].

В Камбодже прошли выборы под наблюдением ООН, результатом которых стало формирование нового правительства и разработка новой конституции после почти 15 лет конфликта.

Создается международный трибунал (25 мая 1993 года).

Цели:

- Привлечение к судебной ответственности лиц, виновных в нарушении международного гуманитарного права.
- Предотвращение новых преступлений

[режим доступа: <http://www.un.org/ru/law/icty/> (дата обращения 01.04.2019)].

Организация Объединенных Наций завершила гражданскую войну в Сальвадоре. «Миссия была учреждена для контроля за выполнением всех соглашений между правительством Сальвадора и Фронтом национального освобождения им. Фарабундо Марти в целях прекращения десятилетней гражданской войны. Эти соглашения предусматривали прекращение огня, и осуществление связанных с этим мер, реформу и сокращение численности вооруженных сил, создание новой полицейской службы, реформирование судебной и избирательной систем, решение вопросов прав человека, землевладения и других экономических и социальных вопросов» (1995 год).

Запустила успешную миротворческую миссию в Намибии, провела демократические выборы в Южной Африке после распада апартеида и Камбодже после красных кхмеров.

Содействие безопасности, стабильности и уважению прав человека в Косово (июнь 1999 года – настоящее время).

Изначально СБ в резолюции 1244 от 10 июня 1999 года уполномочил Генерального секретаря учредить международное гражданское присутствие в Косово – Миссию Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) – в целях создания временной администрации для Косово, под управлением которой население Косово сможет пользоваться существенной автономией. По сложности и масштабам ее задача была беспрецедентной; Совет наделил МООНК полномочиями в отношении территории и населения Косово, в том числе всеми

законодательными и исполнительными полномочиями и полномочиями по управлению судебной системой.

Миссия ООН в Гражданской войне в Сьерра-Леоне 1991-2002 годов была дополнена британскими королевскими морскими пехотинцами, а вторжение в Афганистан в 2001 году контролировалось НАТО.

В 2003 году Соединенные Штаты вторглись в Ирак, несмотря на то, что не смогли принять резолюцию Совета Безопасности ООН об авторизации, вызвав новый раунд допроса об эффективности организации.

В соответствии с восьмым Генеральным секретарем Пан Ги Муну ООН вмешалась в миротворческие операции в кризисных ситуациях, включая войну в Дарфуре в Судане и Киву в Демократической Республике Конго. В 2013 году внутренний обзор гражданской войны в Шри-Ланке в 2009 году показал, что организация потерпела «системный сбой». Сто десять сотрудников ООН погибли в результате землетрясения в Гаити в 2010 году, что является наихудшей потерей в истории организации.

Саммит тысячелетия был проведен в 2000 году для обсуждения роли ООН в XXI веке. Трехдневное совещание было крупнейшим собранием мировых лидеров в истории, а его кульминацией стало принятие Целей развития тысячелетия (ЦРТ), приверженность достижению международного развития в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, равенство между мужчинами и женщинами и общественность Здоровье. Прогресс в достижении этих целей, который должен был быть, достигнут к 2015 году, в конечном итоге был неравномерным. Всемирный саммит 2005 года подтвердил сосредоточенность ООН на содействии развитию, поддержанию мира, правам человека и глобальной безопасности. Цели устойчивого развития были начаты в 2015 году для достижения Целей развития тысячелетия [Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, режим

доступа:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml (дата обращения 01.04.2019)].

Исследование, проведенное корпорацией RAND в 2005 году, показало, что ООН добилась успеха в двух из трех миротворческих усилий. Он сравнил усилия по построению нации со стороны ООН и правительства Соединенных Штатов и установил, что семь из восьми дел ООН находятся в состоянии мира, по сравнению с четырьмя из восьми случаев в США в мире. Кроме того, в 2005 году в докладе о безопасности человека было зафиксировано сокращение числа войн, геноцидов и нарушений прав человека после окончания «холодной войны», и были представлены доказательства, хотя и косвенные, о том, что международная активность, главным образом возглавляемая ООН, была Главной причиной упадка вооруженного конфликта в этот период. Ситуации, в которых ООН не только пытались сохранить мир, но и вмешивались, включают Корейскую войну (1950-53) и разрешение на интервенцию в Ираке после войны в Персидском заливе (1990-1991 годы).

В дополнение к поддержанию мира ООН также активно содействует разоружению. Регулирование вооружений было включено в текст Устава ООН в 1945 году и рассматривалось как способ ограничения использования человеческих и экономических ресурсов для их создания. ООН принимала участие в таких договорах об ограничении вооружений, как Договор о космосе (1967 год), Договор о нераспространении ядерного оружия (1968 год), Договор о контроле над морем (1971 год), Конвенция о биологическом оружии (1972 год), Конвенция по химическому оружию (1992 год) и Оттавский договор (1997 год), которая запрещает наземные мины. Три органа ООН контролируют вопросы распространения вооружений: Международное агентство по атомной энергии, Организация по запрещению химического оружия и Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), которая уделяет основное внимание международным вопросам здравоохранения и ликвидации болезней, является еще одним из крупнейших учреждений ООН.

В 1980 году агентство объявило, что ликвидация оспы была завершена. В последующие десятилетия ВОЗ в основном ликвидировала полиомиелит, речную слепоту и проказу. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ / СПИДу (ЮНЭЙДС), начатая в 1996 году, координирует ответ организации на эпидемию СПИДа. Фонд народонаселения ООН, который также выделяет часть своих ресурсов на борьбу с ВИЧ, является крупнейшим в мире источником финансирования услуг по охране репродуктивного здоровья и планированию семьи.

Наряду с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца ООН часто играет ведущую роль в координации чрезвычайной помощи [Fasulo 2004, с. 183]. Мировая продовольственная программа (МПП), созданная в 1961 году, предоставляет продовольственную помощь в ответ на голод, стихийные бедствия и вооруженные конфликты. Организация сообщает, что она ежегодно кормит в среднем 90 миллионов человек в 80 странах [World Food Programme/Retrieved 22 November 2013]. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), созданное в 1950 году, занимается защитой прав беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства. Программы УВКБ и ВПП финансируются за счет добровольных взносов правительств, корпораций и отдельных лиц, хотя административные расходы УВКБ оплачиваются из основного бюджета ООН.

Благодаря действиям, предпринятым в рамках СБ ООН и созданных под его эгидой комиссий, а также по линии Международного агентства по атомной энергии (далее – МАГАТЭ), была обеспечена ликвидация ядерного потенциала, скрытно созданного Ираком в 1980-е годы в нарушение обязательств по Договору о нераспространении ядерного оружия. В частности, по мандату Совета Безопасности в Ираке проводились инспекции ядерных объектов (резолюция №687 СБ ООН 1991 г.). Это позволило надежно гарантировать, что Ирак не располагает более потенциалом в области ОМУ. В соответствии с резолюцией СБ №1441 от 08.11.2002 г. В

Ирак были возвращены международные группы инспекторов с более широким мандатом полномочий и жестким графиком работ. Работа инспекторов в соответствии с этой резолюцией стала интересным опытом с точки зрения разработки комплекса осуществляемых под эгидой ООН мер по обеспечению выполнения постановлений СБ, но без выдачи санкций на вооруженную интервенцию.

Совет Безопасности ООН жестко отреагировал на экспериментальные запуски баллистических ракет Пхеньяном принятием 25.07.2006 г. Резолюции №1695.

[Документ ООН 1695 S/RES/1695 (2006)// Текст на официальном сайте Организации Объединенных Наций, режим доступа: www.un.org (дата обращения 18.04.2019)].

[Документ МАГАТЭ GOV/ 2006/14// Текст на официальном сайте Международного агентства по атомной энергии, режим доступа: www.iaea.org (дата обращения 18.04.2019)].

Таким образом, одна из центральных задач Организации Объединенных Наций заключается в содействии обеспечению более высоких стандартов жизни, полной занятости и условий для социально-экономического прогресса и развития. С выполнением этой задачи связано 70 процентов деятельности системы Организации Объединенных Наций. Британский историк Пол Кеннеди утверждает, что, хотя организация претерпела некоторые серьезные неудачи, «при рассмотрении всех ее аспектов ООН принесла большую пользу нашему поколению и ... принесет пользу поколениям наших детей и внуков» [Kennedy 2007, с. 290].

Цели деятельности ООН – это уменьшение нищеты и повсеместное повышение уровня благосостояния людей. Именно через эти шаги создаются условия для обеспечения прочного мира во всем мире. Организация Объединенных Наций имеет редкостные преимуществами в деле содействия развитию. Сфера деятельности охватывает весь мир, а ее всеобъемлющий мандат предусматривает удовлетворение социальных, экономических и

чрезвычайных потребностей. Организация Объединенных Наций не представляет чьи-либо узкие национальные или коммерческие интересы. В выработке важнейших стратегических решений участвуют все страны – и богатые, и бедные.

В настоящее время многие критикуют деятельность ООН, считая, что она изжила себя, как всемирная организация и больше не может выполнять свои основные функции. Однако на сегодняшний день пока нет такой организации, которая смогла бы объединить все государства и разрешить все основные глобальные проблемы, с которыми сталкивается мировое сообщество.

Ни одна другая организация не занимается таким широким спектром действий. ООН занимаются финансовой деятельностью и помощью, консультативной деятельностью, информационной деятельностью. Благодаря координируемой работе были урегулированы в таких «горячих точках» как Гватемала, Камбодже, Мозамбике, Намибии, Сальвадоре, ЮАР и др. нестабильные точки. Однако не всегда удавалось достигнуть успеха в некоторых направлениях, стоит упомянуть о провальных операциях в Югославии, Руанде, Сомали, Дарфур, Ирак, Афганистан, Ближневосточный конфликт.

Главной особенностью ООН в современной системе международных отношений является значительное увеличение способов влияния данной организации на процессы, протекающие в современном международном обществе. Отражение это находит в ее многочисленных органах, различных направлениях деятельности, множестве проектов и миротворчестве.

Подводя итоги вышесказанному необходимо подчеркнуть очевидный факт важности ООН для современного мира, деятельность распространена на многие ключевые сферы современного общества. Следует осознавать, то, что, невзирая на большое число позитивных тенденций, свойственных развитию современного общества, ряд проблем остается нерешенным, и для того, чтобы позитивные тенденции, связанные с разрешением этих проблем,

продолжали актуализироваться, нужны конкретные действия всей мировой общественности.

Глава 2. Проблемные аспекты деятельности ООН в постбиполярном мире: анализ и тенденции развития

2.1. Миротворческая роль ООН в урегулировании конфликтов в современном мире

Датой рождения миротворческих организаций можно считать середину XX века, конец холодной войны ускорил резкий сдвиг в ООН и многостороннем миротворчестве. В новом духе сотрудничества Совет Безопасности учредил более крупные и более сложные миротворческие миссии ООН, часто для содействия осуществлению всеобъемлющих мирных соглашений между воюющими сторонами во внутригосударственных конфликтах и гражданских войнах. Кроме того, миротворчество стало привлекать все больше невоенных элементов, обеспечивающих надлежащее функционирование гражданских функций, таких как выборы. Департамент операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира был создан в 1992 году для поддержки возросшего спроса на такие миссии.

Операции ООН по поддержанию мира не предусмотрены ни Уставом ООН, ни любым другим юридически обязывающим актом. Четкое юридическое обоснование и даже упоминание механизмов миротворчества ООН отсутствует как в главе 6, так и в главе 7 Устава ООН. Устав ООН не содержит непосредственно терминов «операции по поддержанию мира», «операции по принуждению к миру», утверждает доктор политических наук Шаклеина Т.А. [Ситуационные анализы. Выпуск 5, 2017, с.138].

Миротворческая деятельность – в международном праве это действия государств по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, предпринимаемые Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, региональными органами (либо в рамках региональных соглашений, либо на основании двусторонних и 62 многосторонних международных договоров) и не являющиеся (согласно

Уставу ООН) принудительными [Устав ООН, режим доступа: <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/> (дата обращения 15.05.2019)].

Правой основой для миротворческих операций служат резолюции Совета Безопасности ООН, санкционирующие их проведение и определяющий мандат. Сейчас институт миротворчества представляет собой все формы международного коллективного вмешательства для урегулирования конфликтов:

- операции по поддержания мира ООН;
- силовые миротворческие операции региональных организаций;
- операции, проводимые коалициями государств от имени и по мандату международных организаций международных организаций или по собственному решению при отсутствии официального мандата.

[Ситуационные анализы. Выпуск 5, 2017, с.139].

Изначально деятельность ООН по содействию мира разрабатывалась как инструмент урегулирования конфликтов между государствами по средствам соблюдения следующих принципов:

- наблюдение за выполнением условий соглашения о прекращение огня;
- разделение войск;
- оказание помощи в урегулирование конфликта;
- обеспечение безопасности.

Однако под влиянием изменений в международной обстановке институт миротворчества видоизменялся. Современная миротворческая деятельность заключается не только в поддержании мира и безопасности. Миротворцы чаще и чаще привлекаются к оказанию помощи в политических процессах, реформированию систем правосудия, подготовке персонала органов правопорядка и полиции, разоружению и обезвреживанию наземных мин.

Американские исследователи М.У.Дойл и Н.Самбанис попытались выяснить коэффициент эффективности миротворческих операций в период

холодной войны и в первое десятилетие после ее окончания. Анализ результатов их исследования показывает, что операции по принуждению к миру существенно уступают по своей эффективности операциям по поддержанию мира, в мандат которых не входило применение силы. Согласно исследованию, операции по принуждению способны сократить вероятность возобновления военных действия лишь на одну треть, в то время как операции по поддержанию мира в большинстве случаев уменьшают возможность продолжения войны на 85% [Fortha V.P., Does Peacekeeping keep Peace? International Intervention and the Duration of Peace After Civil War/ International Studies Quarterly (2004) 48,с.270].

По словам ученого Пейджа Фортна, есть убедительные доказательства того, что присутствие миротворцев значительно снижает риск возобновления военных действий; больше миротворческих сил приводит к меньшему количеству смертей на поле боя; и больше миротворческих сил приводит к уменьшению числа жертв среди гражданского населения. Имеются также свидетельства того, что обещание разместить миротворцев может помочь международным организациям привести комбатантов за стол переговоров и повысить вероятность того, что они согласятся на прекращение огня [Magnus Lundgren, 2016, с.613–641].

Николас Самбанис утверждает, что присутствие миротворческой миссии ООН положительно влияют на достижение мира, особенно в краткосрочной перспективе. Однако он отмечает, что этот эффект со временем уменьшается. Таким образом, чем дольше миротворцы остаются в стране, тем больше вероятность сохранения мира. Признавая успех, достигнутый миротворческими операциями ООН в расширении участия в политической жизни, Самбанис утверждает, что уделение большего внимания экономическому развитию еще больше повысит эффективность миротворческих усилий [Nicholas Sambanis, 2008, с. 9–32].

Основная функция Организации Объединенных Наций заключается в сохранении международного мира и безопасности. Глава 6 Устава

предусматривает мирное урегулирование споров посредством вмешательства Совета Безопасности с помощью таких методов, как переговоры, посредничество, арбитраж и судебные решения. Совет Безопасности может расследовать любой спор или ситуацию, чтобы определить, может ли это угрожать международному миру и безопасности. На любой стадии спора совет может рекомендовать соответствующие процедуры или методы урегулирования, и, если стороны не могут урегулировать спор мирными средствами, совет может рекомендовать условия урегулирования.

Миротворцы контролируют и наблюдают за мирными процессами в постконфликтных районах и помогают бывшим комбатантам в осуществлении мирных соглашений, которые они, возможно, подписали. Такая помощь оказывается во многих формах, включая меры по укреплению доверия, механизмы разделения власти, поддержку в проведении выборов, укрепление верховенства права и социально-экономическое развитие. Соответственно, миротворцы ООН (часто называемые Голубые береты или голубые каски из-за их светло-голубых беретов или шлемов) могут включать в себя солдат, сотрудников полиции и гражданского персонала.

Устав Организации Объединенных Наций предоставляет Совету Безопасности ООН власть и ответственность за принятие коллективных мер по поддержанию международного мира и безопасности. По этой причине международное сообщество обычно обращается к Совету Безопасности с просьбой санкционировать операции по поддержанию мира через санкции главы VII [Henry Nau. 2015, с. 252].

Большая часть этих операций организована и осуществляется самой Организацией Объединенных Наций, а войска служат под оперативным контролем ООН. В этих случаях миротворцы остаются членами своих соответствующих вооруженных сил и не составляют независимую «армию ООН», поскольку ООН не имеет такой силы. В тех случаях, когда непосредственное участие ООН не считает это необходимым или целесообразным, Совет уполномочивает региональные организации, такие

как Организация Североатлантического договора (НАТО), Экономическое сообщество западноафриканских государств или коалиции желающих стран для проведения миротворческих операций или мира задачи по обеспечению соблюдения.

Г-н Жан-Пьер Лакруа является главой Департамента операций по поддержанию мира. Он вступил во владение бывшим заместителем Генерального секретаря г-ном Хервом Ладсусом 1 апреля 2017 года. В 2008 году был выпущен документ доктрины самого высокого уровня ДОПМ, озаглавленный «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: принципы и руководящие принципы».

Далее приведены все миротворческие операции с 1991 года по настоящее время. Некоторые из них до сих пор не завершены.

UNIKOM	United Nations Iraq-Kuwait Observation Mission	April 1991	October 2003
MINURSO	United Nations Mission for the Referendum in Western Sahara	April 1991	Present
UNAVEM II	United Nations Angola Verification Mission II	June 1991	February 1995
ONUSAL	United Nations Observer Mission in El Salvador	July 1991	April 1995
UNAMIC	United Nations Advance Mission in Cambodia	October 1991	March 1992
UNPROFOR	United Nations Protection Force	February 1992	March 1995
UNTAC	United Nations Transitional Authority in Cambodia	March 1992	September 1993
UNOSOM I	United Nations Operation in Somalia I	April 1992	March 1993
ONUMOZ	United Nations Operation in Mozambique	December 1992	December 1994
UNOSOM II	United Nations Operation in Somalia II	March 1993	March 1995
UNOMUR	United Nations Observer Mission Uganda-Rwanda	June 1993	September 1994
UNOMIG	United Nations Observer Mission in Georgia	August 1993	June 2009
UNOMIL	United Nations Observer Mission in Liberia	September 1993	September 1997
UNMIH	United Nations Mission in Haiti	September 1993	June 1996
UNAMIR	United Nations Assistance Mission for Rwanda	October 1993	March 1996
UNASOG	United Nations Aouzou Strip Observer Group	May 1994	June 1994
UNMOT	United Nations Mission of Observers in Tajikistan	December 1994	May 2000
UNAVEM III	United Nations Angola Verification Mission III	February 1995	June 1997
UNCRO	United Nations Confidence Restoration Operation in Croatia	May 1995	January 1996
UNPREDEP	United Nations Preventive Deployment Force	March 1995	February 1999
UNMIBH	United Nations Mission in Bosnia and Herzegovina	December 1995	December 2002
UNTAES	United Nations Transitional Administration for Eastern Slavonia, Baranja and Western Sirmium	January 1996	January 1998
UNMOP	United Nations Mission of Observers in Prevlaka	January 1996	December 2002

UNSMIH	United Nations Support Mission in Haiti	July 1996	July 1997
MINUGUA	United Nations Verification Mission in Guatemala	January 1997	May 1997
MONUA	United Nations Observer Mission in Angola	June 1997	February 1999
UNTMIH	United Nations Transition Mission in Haiti	August 1997	December 1997
MIPONUH	United Nations Civilian Police Mission in Haiti	December 1997	March 2000
UNCPSG	UN Civilian Police Support Group	January 1998	October 1998
MINURCA	United Nations Mission in the Central African Republic	April 1998	February 2000
UNOMSIL	United Nations Observer Mission in Sierra Leone	July 1998	October 1999
UNMIK	United Nations Interim Administration Mission in Kosovo	June 1999	Present
UNAMSIL	United Nations Mission in Sierra Leone	October 1999	December 2005
UNTAET	United Nations Transitional Administration in East Timor	October 1999	May 2002
MONUC	United Nations Organization Mission in the Democratic Republic of the Congo	November 1999	June 2010
UNMEE	United Nations Mission in Ethiopia and Eritrea	July 2000	July 2008
UNMISSET	United Nations Mission of Support in East Timor	May 2002	May 2005
MINUCI	United Nations Mission in Côte d'Ivoire	May 2003	April 2004
UNMIL	United Nations Mission in Liberia	September 2003	March 2018
UNOCI	United Nations Operation in Côte d'Ivoire	April 2004	May 2017
MINUSTAH	United Nations Stabilization Mission in Haiti	June 2004	October 2017
ONUB	United Nations Operation in Burundi	June 2004	December 2006
UNMIS	United Nations Mission in the Sudan	March 2005	July 2011
UNMIT	United Nations Integrated Mission in Timor-Leste	August 2006	December 2012
UNAMID	African Union-United Nations Hybrid Operation in Darfur	July 2007	Present
MINURCAT	United Nations Mission in the Central African Republic and Chad	September 2007	December 2010
MONUSCO	United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo	July 2010	Present
UNISFA	United Nations Organization Interim Security Force for Abyei	June 2011	Present
UNMISS	United Nations Mission in the Republic of South Sudan	July 2011	Present
UNSMIS	United Nations Supervision Mission in Syria	April 2012	August 2012
MINUSMA	United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali	April 2013	Present
MINUSCA	United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in the Central African Republic	April 2014	Present
MINUJUSTH	United Nations Mission for Justice Support in Haiti	October 2017	Present

Рис.1. Хронология всех миротворческих операций начиная с 1991 года по настоящий день [Операции ООН по поддержания мира, режим доступа:

https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/180413_unpeacekeeping-operationlist_2.pdf (дата обращения 15.05.2019)].

Следует сказать о самых провальных операциях, и почему так произошло. Неудачными операциями считаются действия ООН по урегулированию резни 1995 года в Сребренице и Боснии и Герцеговине, геноцид в Руанде в 1994 году и Сомали.

11 июля 1995 года, к концу войны Боснии в 1992-95 годах, силы боснийских сербов вторглись в восточный анклав Сребреницы и в последующие дни казнили 8 000 мусульманских мужчин и мальчиков, бросив их тела в ямы. Это была худшая бойня в европейской истории после Второй мировой войны. ООН ранее объявила город одним из безопасных районов, «свободных от любых вооруженных нападений или любых других враждебных действий». Предполагалось, что 600 голландских пехотинцев будут защищать тысячи мирных жителей, которые укрылись от ранних наступлений сербов в северо-восточной части Боснии.

Когда сербские силы начали обстрел Сребреницы, боснийские мусульманские боевики в городе попросили вернуть оружие, которое они сдали миротворцам ООН, но их просьба была отклонена. Голландские миротворцы были обязаны наблюдать за тем, как начались убийства.

Еще один крупный недостаток миротворческой организации ООН - не делать больше для предотвращения геноцида в Руанде в 1994 году, в результате которого погиб один миллион человек. Расследование 1999 года показало, что ООН проигнорировала доказательства того, что геноцид планировался, и отказалась действовать после его начала. Более 2500 миротворцев ООН были выведены после убийства десяти бельгийских солдат. В одном случае миротворческие силы покинули школу, где укрывались тутси - сотни людей внутри были немедленно убиты [Каковы были успехи и неудачи миротворческих миссий ООН, режим доступа: <https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/bosnia/11729436/Srebrenica-20-years-on-What-have-been-the-successes-and-failures-of-UN-peacekeeping-missions.html> (дата обращения 15.05.2019)].

Кофи Аннана, который был тогда главой миротворческих сил ООН, обвинили в том, что он не передавал предупреждения о бойне. Солдаты ООН не возвращались в Руанду до июня, когда сотни тысяч людей погибли. ООН была обвинена в том, что «оставила Руанду на произвол судьбы».

Так почему же у такой успешной организации были провалы в операциях? Миротворцы ООН слишком часто не могут выполнить свои основные задачи. Во многих случаях они беспомощно наблюдают за тем, как бушует война. Что касается других, они организуют выборы и объявляют о победе, но не устранили основных причин, которые привели их к этому, - слишком велика вероятность того, что боевые действия снова начнутся в скором времени. Более серьезной проблемой является фундаментальное недопонимание того, что способствует устойчивому миру. Стратегия ООН одобряет соглашения с элитами сверху вниз и заикливается на выборах. Но это пренебрегает тем, что должно быть другим основным компонентом их подхода: принятие стратегий «снизу вверх», основанных на местных знаниях, и предоставление возможности самим людям определять, как лучше всего содействовать миру.

Этот период, отчасти, привел к созданию Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству, которая работает над достижением стабильного мира с помощью тех же гражданских функций, над которыми работают и миротворцы. В настоящее время Комиссия работает с шестью странами, все в Африке [Beyond Peace Deals: The United Nations Experiment in «Peacebuilding», режим доступа: <http://pulitzercenter.org/projects/africa/beyond-peace-deals-united-nations-experiment-peacebuilding> (дата обращения 8.03.2019)].

Что касается современных кризисов и проблем, ООН подвергают критике за неспособность урегулировать проблему, где прямо или опосредовано, сталкиваются интересы постоянных членов Совета Безопасности (именно России и ведущих западных стран) [Ситуационные анализы. Выпуск 5, 2017, с.273].

Проблемы международного вооружения без санкций ООН в Косово в 1999 году, в Ирак в 2003 году. Из примеров наиболее показательными являются кризис вокруг Ливии в 2011 году (попытка стабилизации

гражданской войны), принятие резолюции без оценки всех мнений, включая постоянного члена – России, а также Китая, Бразилии, Индии и Германии.

Говоря о вкладе ООН в урегулирование конфликтов, следует отметить, что часто ООН способна только заморозить конфликт, не дать перейти ему в горячую стадию, но не разрешить его полностью. Однако для населения в зонах противостояния прекращение вооружённого насилия или недопущения огня уже является определяющим фактором для сохранения жизни и здоровья, поэтому говорить о неэффективности ООН, если это было достигнуто с ее помощью, некорректно. Усилия ООН содействовали урегулированию конфликтов и достижению примирения в десятках стран, включая Камбоджу, Сальвадор, Гватемалу, Мозамбик, Намибию, Таджикистан и Восточный Тимор, положительно повлияли на ситуацию в других районах, где недавно завершились или еще проводятся операции, в том числе в Сьерра-Леоне, Бурунди, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Гаити, а также делают все возможное для предотвращения «возгорания» давних замороженных конфликтов (арабо-израильский, индо-пакистанский, кипрский) [Успех миротворческих операций ООН, режим доступа: <https://www.un.org/ru/peacekeeping/operations/success.shtml> (дата обращения 15.05.2019)].

Результатом этих событий является то, что миротворчество сейчас сильно отличается от того, что было во времена холодной войны. Вместо того чтобы пытаться положить конец войне, в первую очередь, между государствами, миротворцы теперь сосредоточены на поддержании мира внутри государств. Их обязанности расширились и теперь включают подробные списки задач: от реорганизации армий до защиты населения и организации выборов. Персонал развивался соответственно. Помимо солдат и офицеров, миссии ООН теперь нанимают экспертов по вопросам развития, пола, политики, экономики, администрации, юстиции, прав человека, разминирования, выборов, средств массовой информации и коммуникации. В послевоенном Восточном Тиморе и Косово ООН даже фактически выступала

в роли переходного правительства, контролирующего функции новых государств. И из 18 миссий, развернутых с 2000 года, все большее число получило мандаты на «правоприменение»: вместо того, чтобы полагаться на согласие всех воюющих сторон на выполнение мирных соглашений и использовать свою военную мощь только в целях самообороны, солдаты ООН могут использовать смертоносную силу для победы над комбатантами. В Центральноафриканской Республике, Конго и Мали войска ООН закончили борьбой с повстанческими группировками на стороне или от имени правительства.

По состоянию на 29 февраля 2016 года 124 страны предоставили в общей сложности 105 314 человек для операций по поддержанию мира, причем Эфиопия возглавила подсчет (8 324), за ней следуют Индия (7 695) и Бангладеш (7525). В июне 2013 г. Пакистан увеличил общее число сотрудников - 8 186 человек, за ним следуют Индия (7 878), Бангладеш (7 799), Эфиопия (6 502), Руанда (4 686), Нигерия (4 684), Непал (4 495), Иордания. (3374), Ганы (2859) и Египта (2750). По состоянию на 28 февраля 2015 года 120 стран предоставили в общей сложности 104 928 человек для операций по поддержанию мира, причем Бангладеш лидирует в подсчете (9 446 человек). По состоянию на март 2008 года, помимо военного и полицейского персонала, в миротворческих миссиях ООН работали 5 187 международных гражданских сотрудников, 2 031 добровольцев ООН и 12 036 местных гражданских сотрудников. По состоянию на октябрь 2018 года 3767 человек из более чем 100 стран были убиты в ходе миротворческих миссий. Многие из них прибыли из Индии (163), Нигерии (153), Пакистана (150), Бангладеш (146) и Ганы (138). Тридцать процентов погибших в первые 55 лет миротворчества ООН произошли в 1993-1995 годах. Около 4,5% военнослужащих и гражданских полицейских, развернутых в миротворческих миссиях ООН, прибывают из Европейского Союза и менее одного процента из Соединенных Штатов (США) [Contribution to United Nations peacekeeping operations, 29th February, 2016].

Поскольку ООН не имеет собственных солдат, она должна полагаться на добрую волю своих государств-членов, чтобы обеспечить их. Страны не хотят рисковать жизнями своих войск в конфликтах, в которых они не заинтересованы, и поэтому ООН часто требуется месяцы, чтобы собрать силы, в которых она нуждается. Когда это, наконец, происходит, почти всегда заканчивается плохо подготовленными и плохо оплачиваемыми солдатами из развивающихся стран. (В 2018 году основными странами, предоставляющими войска для ООН, были Бангладеш, Эфиопия и Руанда.) Эти войска также зачастую плохо оснащены - вынуждены обходиться без вертолетов и обходиться устаревшими транспортными средствами.

Что еще хуже, их командиры отчитываются не только перед руководством ООН, но и перед командованием своей страны. Эти офицеры знают, что их страны ожидают от них: вернуть свои войска домой в целости и сохранности. Когда им приходится выбирать между выполнением мандата ООН и предотвращением потерь, они обычно выбирают последнее. Именно это произошло в Сребренице в 1995 году, когда голландский командир миротворческого батальона, численно превосходил, заставил своих солдат стоять в стороне, когда сербские силы были окружены и убили около 8 000 мусульманских мужчин и мальчиков.

Некоторые миротворцы наносят вред тем, кому они призваны помочь. В Центральноафриканской Республике, Конго и Сомали они подвергаются пыткам. В Боснии, Гаити и Косово они замешаны в торговле людьми. Фактически за последние 12 лет в ООН поступило около 1000 заявлений о сексуальных надругательствах и эксплуатации со стороны миротворцев. Те, кто совершает такие ужасные действия, составляют меньшинство, но плохие парни нанесли серьезный вред репутации ООН [Кризис миротворчества, режим доступа: https://www.foreignaffairs.com/articles/2018-12-11/crisis-peacekeeping?utm_campaign=reg_conf_email&utm_medium=newsletters&utm_source=fa_registration (дата обращения 6.03.2019)].

Помимо миротворчества ООН также активно содействует разоружению. Регулирование вооружений было включено в написание Устава ООН в 1945 году и было задумано как способ ограничения использования людских и экономических ресурсов для их создания [Устав ООН, режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-i/index.html> (дата обращения 6.03.2019)]. Появление ядерного оружия произошло через несколько недель после подписания хартии, в результате чего была принята первая резолюция первого заседания Генеральной Ассамблеи, призывающая к конкретным предложениям о «ликвидации из национальных вооружений атомного оружия и всех других основных видов оружия, которые можно адаптировать» к массовому уничтожению.

ООН активно пытается уничтожить другие виды оружия массового уничтожения различных типов и в различных контекстах. В 1970 году Генеральная Ассамблея утвердила договор, запрещающий размещение оружия массового уничтожения на морском дне. Конвенция, запрещающая производство, накопление и использование биологического оружия, была утверждена Ассамблеей в 1971 году и вступила в силу в 1975 году, хотя многие государства так и не присоединились к ней. В 1991 году Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о регистрации обычных вооружений, в соответствии с которой государства должны представлять информацию о крупных международных поставках оружия. В течение первых нескольких лет регистрации менее половины членов ООН представили требуемую информацию; к 2000 году около трех пятых правительств изложили годовые отчеты. В 1993 году Конвенция о химическом оружии, которая запрещала разработку, производство, накопление и применение химического оружия и требовала уничтожения существующих запасов в течение 10 лет, была открыта для подписания. В 1996 году Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, запрещающий испытания ядерного оружия, был подписан – хотя он еще не вступил в силу – а два года спустя был подписан договор о запрещении производства и экспорта противопехотных наземных

мин (Конвенция о запрещении Использование, накопление запасов, производство и передача противопехотных мин и их уничтожение). Несмотря на международное давление, Соединенные Штаты отказались подписать как соглашение о запрещении испытаний, так и соглашения о наземных минах.

Многие переговоры по разоружению были проведены в Женеве. Переговоры велись Комитетом десяти стран по разоружению (1960г.); Комитет восемнадцати стран по разоружению (1962–68); Конференция Комитета по разоружению (1969–78); и Комиссия по разоружению (1979), в которую в настоящее время входят более 65 стран. По разоружению были организованы три специальные сессии Генеральной Ассамблеи, и, хотя сессии Генеральной Ассамблеи мало что дали в плане существенных соглашений, они помогли привлечь внимание общественности к этому вопросу. На других форумах был достигнут значительный прогресс в ограничении конкретных видов вооружений, таких как бактериологическое, химическое, ядерное и токсичное оружие.

Как видно из всего, сказанного выше, что о деятельности ООН знают в самых отдаленных уголках планеты. Основные направления миротворческой деятельности – в поддержании мира и безопасности, миротворцы привлекаются к оказанию помощи в политических процессах, реформированию систем правосудия, подготовке персонала органов правопорядка и полиции, разоружению и обезвреживанию наземных мин, наблюдение за выполнением условий соглашения о прекращение огня, оказание помощи в урегулирование конфликта.

Исследования показывают, что миссии ООН положительно влияют на достижение мира, особенно в краткосрочной перспективе, ученые утверждают, что уделение большего внимания экономическому развитию еще больше повысит эффективность миротворческих усилий. Без сомнения вклад миротворческой деятельности постоянный, но без неудач успеха бы не было.

Майкл Джиллиган и Эрнест Сердженти подсчитали, что 85 процентов операций ООН привели к длительным периодам мира или сокращенным периодам войны. Page Fortna определила, что при прочих равных присутствие миротворцев снижает риск возникновения новой войны на 55–62 процента. Лиза Халтман, Джейкоб Катман и Меган Шеннон показали, что развертывание войск ООН снижает как смертельные случаи на поле боя, так и гражданские убийства. Другие ученые пришли к более удручающим выводам. Джереми Вайнштейн обнаружил, что 75 процентов гражданских войн, в которые вмешалась ООН, возобновились в течение десяти лет после остановки. Майкл Дойл и Николас Самбанис изучили 138 мирных процессов и обнаружили, что примерно половина из тех, у кого были миротворцы, не смогли уменьшить насилие или дальнейшую демократию. Роланд Пэрис глубоко проанализировал 11 миссий ООН и обнаружил, что только две смогли построить устойчивый мир [Кризис миротворчества, режим доступа: https://www.foreignaffairs.com/articles/2018-12-11/crisis-peacekeeping?utm_campaign=reg_conf_email&utm_medium=newsletters&utm_source=fa_registration (дата обращения 6.03.2019)].

Более того, миссии, которые отмечаются как успешные на национальном и международном уровнях, не обязательно улучшают условия на местах. В исследовании, проведенном в Либерии, Эрик Мвукихе и Сайрус Самии показали, что, несмотря на некоторые положительные результаты, развертывание операций по поддержанию мира на муниципальном уровне не способствовало обеспечению безопасности или восстановлению местной власти.

Несмотря на вышесказанное, даже истории успеха имеют тенденцию разваливаться при ближайшем рассмотрении. Миссия на Кипре, начавшаяся в 1964 году, часто объявляется о сокращении боевых действий между киприотами-греками и турками, но это вряд ли можно назвать триумфом. Остров разделен на две части, и политическое воссоединение выглядит почти таким же далеким, как и 50 лет назад. Операция 2004–6 годов в Бурунди

была детищем миротворчества ООН, которому приписывают смягчение насилия после многих лет гражданской войны и помощь стране в переходе к демократии. Однако спустя десятилетие Бурунди вернулась к диктатуре и войне. Суть в том, что миссии ООН иногда помогают, но они могли бы делать это намного лучше.

Исходя из упомянутого, ООН подвергают критике за неспособность урегулировать проблему, где прямо или опосредовано, сталкиваются интересы постоянных членов Совета Безопасности. Следует отметить, что часто ООН способна только заморозить конфликт, не дать перейти ему в горячую стадию, но не разрешить его полностью. Однако для населения в зонах противостояния прекращение вооружённого насилия или недопущения огня уже является определяющим фактором для сохранения жизни и здоровья, поэтому говорить о неэффективности ООН, если это было достигнуто с ее помощью, некорректно.

Однако усилия ООН содействовали урегулированию конфликтов и достижению примирения в десятках стран, включая Камбоджу, Сальвадор, Гватемалу, Мозамбик, Намибию, Таджикистан и Восточный Тимор, положительно повлияли на ситуацию в других районах, где недавно завершились или еще проводятся операции, в том числе в Сьерра-Леоне, Бурунди, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Гаити, а также делают все возможное для предотвращения «возгорания» давних замороженных конфликтов (арабо-израильский, индо-пакистанский, кипрский).

Общеизвестны успехи Организации Объединенных Наций в таких областях деятельности, как поддержание мира и гуманитарная помощь. Однако существует целый спектр других областей, где ООН и организации ее системы содействуют улучшению положения в мире и тем самым влияют на ход нашей повседневной жизни.

2.2. Деятельность ООН в сфере экономики, культуры, образования

Другой основной целью ООН является «достижение международного сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера». Для достижения этой цели были созданы многочисленные органы, прежде всего под руководством Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС (Экономический и Социальный Совет ООН) [Цели тысячелетия, режим доступа: <https://www.un.org/millenniumgoals/> (дата обращения 17.05.2019)].

В 2000 году 192 государства – члены ООН договорились достичь восьми целей развития тысячелетия к 2015 году, они были сформулированы в Декларации тысячелетия (Приложение 2):

- искоренить крайнюю нищету и голод;
- достичь всеобщего начального образования;
- содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин;
- снизить детскую смертность;
- улучшение материнского здоровья;
- борьба с ВИЧ / СПИДом, малярией и другими заболеваниями;
- обеспечение экологической устойчивости;
- развивать глобальное партнерство для развития.

Система ООН состоит из самой Организации Объединенных Наций и более 30 связанных с ней организаций, известных как программы, фонды и специализированные учреждения. У них свое членство, лидерство и бюджет. Программы и фонды ООН финансируются за счет добровольных, а не обязательных взносов. Специализированные учреждения - это независимые международные организации, финансируемые за счет как добровольных, так и начисленных взносов.

Для достижения ЦУР (Целей устойчивого развития) и поощрения глобального развития ПРООН (Программа развития Организации

Объединенных Наций) уделяет основное внимание сокращению бедности, ВИЧ / СПИДу, демократическому управлению, энергетике и окружающей среде, социальному развитию, а также предотвращению и восстановлению кризисов. ПРООН также поощряет защиту прав человека и расширение прав и возможностей женщин во всех своих программах. Бюро отчетов о человеческом развитии ПРООН публикует ежегодный отчет о человеческом развитии (с 1990 года) для измерения и анализа прогресса в области развития. Помимо глобального доклада, ПРООН выпускает региональные, национальные и местные доклады о развитии человеческого потенциала.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Работа ЮНЕСКО осуществляется главным образом в области образования, естественных наук, социальных и гуманитарных наук, культуры и коммуникации. Трансдисциплинарная программа действий ЮНЕСКО по содействию культуре мира была создана в 1993 году с целью инициирования деятельности, направленной на укрепление мира после конфликта. Это включает в себя восстановление социальной инфраструктуры, содействие национальному примирению, создание основы для демократического гражданства, помощь в создании внутренних возможностей и обеспечение максимально широкого вовлечения населения в усилия в области развития [The United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, режим доступа: <https://www.nationsencyclopedia.com/United-Nations-Related-Agencies/The-United-Nations-Educational-Scientific-and-Cultural-Organization-UNESCO-ACTIVITIES.html#ixzz5oJ6WdA3Q> (дата обращения 17.05.2019)].

Крупнейшая отраслевая деятельность ЮНЕСКО, образование, является полем для постоянной работы. Организация занимается крупномасштабными мероприятиями, такими как кампании по борьбе с неграмотностью, развитие сельских районов, преподавание естественных наук, планирование и управление образованием и подготовка учителей. Программы чрезвычайной помощи и операции по восстановлению в области образования проводились

в таких странах, как Афганистан, Албания, Ангола, Босния и Герцеговина, Камбоджа, Хорватия, Ирак, Ливан, Мозамбик, Словения и Сомали. После международной встречи на тему «Мир на следующий день», состоявшейся в Гранаде, Испания, в декабре 1993 года, были начаты мероприятия, направленные на восстановление палестинских образовательных и культурных учреждений. В конкретных областях образования деятельность ЮНЕСКО поддерживается тремя отдельными институтами, которые проводят исследовательские и учебные программы. Международное бюро образования (МБП), расположенное в Женеве, служит международным центром исследований и публикаций по сравнительному образованию. Международный институт планирования образования (МИПО) в Париже организует ежегодную девятимесячную учебную программу для планировщиков и администраторов образования и предлагает учебные курсы по планированию, финансированию и управлению образованием. Институт образования (UIE), расположенный в Гамбурге, специализируется на образовании для взрослых и неформальном образовании в рамках обучения на протяжении всей жизни.

ЮНЕСКО является единственной организацией в системе ООН, имеющей мандат на фундаментальные науки. Проблемы окружающей среды и развития были в центре внимания деятельности Организации на протяжении последних 50 лет [«United Nations Conference for the Establishment of an Educational and Cultural Organization». The Institute of Civil Engineers, London. 1–16 November 1945. ECO/Conf./29. Retrieved 8 June 2012].

Деятельность Межправительственной океанографической комиссии (МОК), в которой в 2002 году приняли участие 129 стран, в основном сводится к сужению неопределенности в отношении роли океана в климате и глобальных системах. В ответ на Повестку дня на XXI век МОК принял новые стратегии и планы действий, особенно в области океанографии. В рамках программы "Diversitas" в сотрудничестве с Международным союзом биологических наук (IUBS) и Научным комитетом по проблемам

окружающей среды (SCOPE) Международного совета по науке (ICSU) (бывший Международный совет научных союзов) ЮНЕСКО содействует всемирным скоординированным исследованиям, инвентаризации и мониторингу биологического разнообразия.

Ключевые результаты:

- Обученные должностные лица и организации гражданского общества по Конвенции 2003 г. об охране нематериального культурного наследия.
- Обеспечил перевод основных текстов Конвенции 2003 года и Информационного комплекта по Конвенции 2005 года о защите и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.
- Совместно организовал семинар для сотрудников, отвечающих за документацию и инвентаризацию камбоджийских музеев.
- Обеспечил перевод с французского на кхмерский книги Жана-Мишеля Филиппи «Предварительные исследования по языкам меньшинств в Камбодже» («Предварительное исследование языков меньшинств Камбоджи»).
- Организовал национальную консультацию по проекту королевского указа о создании национальной системы живых человеческих сокровищ, который был впоследствии принят Советом министров и подписан Его Величеством Королем.
- Поддержка полевых исследований Министерства культуры и изящных искусств (МЦФА) по выявлению живых человеческих сокровищ в 4 целевых провинциях Ратанакири, Мондулькири, Кампонгтхом и Преах Вихир.
- Созданы программы наставничества по ремеслу среди общин коренных народов в Компонг Тхом, а также по банкам и глиняной посуде среди общин коренных народов в Раттанакири.

- Консультирование Королевского правительства Камбоджи по концептуализации музея, который будет создан в Преах Вихир.
- Концептуализирован культурный центр, который будет создан в провинциальном департаменте культуры и изобразительных искусств в Раттанакири.
- Проведены консультации с местными НПО по созданию ресурсного центра в Мондулькири.
- Поддерживали кхмерские и местные традиционные исполнительские искусства в провинциях Кампонгтхом, Ратанакири и Преах Вихир.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), основная деятельность заключается в определении потенциальных продуктов и производителей в районах проживания этнических меньшинств, содействие формированию групп производителей и оказание поддержки в организации и управлении, поддержка групп, проводя обучение производственным навыкам, управлению и сетям, поддержка разработки продукта с использованием доступных природных ресурсов [Официальный сайт ФАО, режим доступа: <http://www.fao.org/home/en/> (дата обращения 17.05.2019)].

Достигнуто:

- Отобранные 46 целевых деревень в четырех провинциях путем консультаций с местными властями, провинциальными департаментами, членами сообщества и НПО (с МОТ).
- Поддержал формирование 16 групп местных производителей в целевых областях, включающих 251 человек (65 процентов женщин), и поддержал обучение по развитию микробизнеса (с МОТ).
- Выявлены потенциальные местные партнеры по НПО в целевых провинциях (с МОТ).

- Контрактные базовые исследования социально-экономических условий в целевых провинциях (с МОТ).
- Консультирование с проектом ФАО по получению доходов вне сельского хозяйства в рамках Национальной программы по продовольственной безопасности и сокращению бедности домохозяйств для сотрудничества и связей по обучению навыкам использования природных ресурсов (ротанга и ткачества) и обмену маркетинговой информацией и управлением природными ресурсами.

Международная организация труда (МОТ), специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, занимающееся условиями труда и уровнем жизни во всем мире. Учрежденная в 1919 году в соответствии с Версальским договором. МОТ стала первым специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в 1946 году. В знак признания ее деятельности МОТ была удостоена Нобелевской премии мира в 1969 году.

В функции МОТ входит разработка и продвижение стандартов национального законодательства для защиты и улучшения условий труда и уровня жизни. МОТ также оказывает техническую помощь в области социальной политики и управления, а также в обучении рабочей силы; воспитывает кооперативные организации и сельские хозяйства; собирает статистику труда и проводит исследования социальных проблем международной конкуренции, безработицы и неполной занятости, трудовых и производственных отношений и технологических изменений (включая автоматизацию); и помогает защищать права международных мигрантов и организованного труда [Официальный сайт МОТ, режим доступа: <https://www.ilo.org/global/lang--en/index.htm> (дата обращения 15.05.2019)].

ВОЗ является основным учреждением ООН, ответственным за деятельность в области здравоохранения. Среди его основных инициатив – кампании иммунизации для защиты населения в развивающихся странах, регулирование фармацевтической промышленности для контроля качества

лекарственных средств и обеспечения, доступных более дешевых генериков, а также усилия по борьбе с распространением ВИЧ / СПИДа. ООН отреагировала на Эпидемии СПИДа через создание ЮНЭЙДС, согласованная программа соучредителей, в том числе ЮНИСЕФ, ВОЗ, ПРООН, ЮНЕСКО и Всемирного банка. ЮНЭЙДС является ведущим сторонником глобальных действий по борьбе со СПИДом, поддерживая программы по предотвращению передачи заболевания, обеспечивая уход за инфицированными, работая над снижением уязвимости конкретных групп населения и уменьшая экономические и социальные последствия заболевания. В 2001 году ЮНЭЙДС координировала специальную сессию Генеральной Ассамблеи по этой проблеме.

ЮНИСЕФ (Детский фонд Организации Объединенных Наций) был создан в 1946 году для оказания помощи европейским детям после Второй мировой войны и расширил свою миссию по оказанию помощи во всем мире и поддержке Конвенции о правах ребенка.

Всемирная продовольственная программа (ВПП), созданная в 1961 году, оказывает продовольственную помощь в ответ на голод, стихийные бедствия и вооруженного конфликта. Организация сообщает, что ежегодно она кормит в среднем 90 миллионов человек в 80 странах.

Начиная с образования Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в 1972 году, ООН сделала экологические вопросы одной из важных задач своей повестки дня. Отсутствие успеха в первые два десятилетия работы ООН в этой области привело к саммиту Земли 1992 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, который стремился придать новый импульс этим усилиям. В 1988 году ЮНЕП и Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО), еще одна организация ООН, учредили Межправительственную группу экспертов по изменению климата, которая оценивает и сообщает об исследованиях в области глобального потепления. Спонсируемый ООН Киотский протокол, подписанный в 1997 году, устанавливает юридически обязательные цели сокращения выбросов для ратифицирующих государств.

ООН также объявляет и координирует международные мероприятия, периоды времени для рассмотрения вопросов, представляющих международный интерес или озабоченность. Примеры включают Всемирный день борьбы с туберкулезом, День Земли, и Международный год пустынь и опустынивания [«Organizations». Intergovernmental Panel on Climate Change. Archived from the original on 12 December 2013. Retrieved 21 November 2013].

Работа УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев) становится все более важной с конца 1980-х годов, включая крупные операции по оказанию помощи в Африке, Азии (особенно в Юго-Восточной и Центральной Азии), Центральной Америке, Западной и Центральной Европе и на Балканах. В конце 1990-х годов около 20 миллионов человек были вынуждены мигрировать или бежали от угнетения, насилия и голода. УВКБ ООН работает в более чем 120 странах и сотрудничает с более чем 450 неправительственными организациями для оказания помощи и содействия в переселении. За заслуги перед беженцами УВКБ было удостоено Нобелевской премии мира в 1954 и 1981 годах.

Организация Объединенных Наций включила принцип уважения прав человека в свой Устав, подтверждая уважение прав человека и основных свобод для всех, независимо от расы, пола, языка или религии. Согласно Уставу, Генеральной Ассамблее поручено инициировать исследования и выносить рекомендации, а ЭКОСОС отвечает за создание комиссий для выполнения этой задачи.

В частности, ООН предприняла меры по усилению признания прав женщин и детей. Была установлена специальная Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая была утверждена в 1979 году и была ратифицирована примерно 170 странами, а в 1989 году Конвенция о правах ребенка, которая была ратифицирована более чем 190 странами. В 1995 году на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине, была разработана Платформа действий по признанию прав женщин и повышению уровня жизни женщин во всем мире,

а на последующих совещаниях был отмечен прогресс в достижении этих целей. ЮНИФЕМ, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, с 1995 года работает над осуществлением Пекинской платформы действий.

ЮНЕП удалось создать через Генеральную Ассамблею Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию и в 1988 году наметила экологическую программу для определения приоритетов на период 1990–95 годов. Международные конференции, такие как Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию («Саммит Земли»), состоявшаяся в Рио-де-Жанейро в 1992 году, продолжала уделять внимание вопросам окружающей среды. Саммит Земли, который был намного больше, чем любая предыдущая межправительственная глобальная конференция, включал в себя вклад многих НПО. Он подготовил Конвенцию о биологическом разнообразии; Рамочная конвенция об изменении климата или Конвенция о глобальном потеплении; Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейрская декларация); Заявление о принципах, касающихся лесов; и план устойчивого развития ресурсов Земли в 21-м веке (Повестка дня на XXI век). Конвенция о глобальном потеплении была изменена в 1997 году Киотский протокол и в 2015 году Парижское соглашение об изменении климата, оба из которых были нацелены на ограничение роста глобальной средней температуры за счет сокращения выбросов парниковых газов.

ООН тратит около 8 млрд. Долл. США (6,5 млрд. Фунтов стерлингов) в год на миротворческую деятельность по всему миру, причем основная часть средств направляется на миссии в Африке. Но если бы только деньги были решением, мы были бы на пути не только к улучшению жизни бедных людей сегодня, но и к бесконечной ликвидации нищеты.

Идея о том, что крупные пожертвования могут исправить бедность, доминировала в теории экономического развития - и во многих международных агентствах и правительствах - с 1950-х годов. И как были

результаты? Не очень хорошо, на самом деле. За последние шесть десятилетий миллионы людей вышли из крайней нищеты во всем мире, но это не имело ничего общего с иностранной помощью. Скорее, это связано с экономическим ростом в странах Азии, которые получили небольшую помощь. Всемирный банк подсчитал, что в период с 1981 по 2010 год число бедных в мире сократилось примерно на 700 миллионов, а в Китае за тот же период число бедных сократилось на 627 миллионов.

Между тем, более четверти стран Африки к югу от Сахары сейчас беднее, чем в 1960 году, и нет никаких признаков того, что иностранная помощь, пусть даже существенная, положит конец бедности. В прошлом году, пожалуй, самая яркая иллюстрация пришла из Либерии, которая получила огромное количество помощи в течение десятилетия. В 2011 году, по данным ОЭСР, официальная помощь в целях развития Либерии составила 765 млн. Долл. США и составила 73 процента ее валового национального дохода. Эта сумма была еще больше в 2010 году. Но в прошлом году каждый из 25 000 студентов, сдавших экзамен для поступления в Университет Либерии, потерпел неудачу. Вся помощь по-прежнему не в состоянии обеспечить достойное образование для либерийцев [Основные экономические показатели, режим доступа: https://www.oecd-ilibrary.org/economics/data/main-economic-indicators_mei-data-en (дата обращения 26.05.2019)].

По нашему мнению, иностранная помощь, предоставленная для поддержки реформ в Африке, также не была успешной. Согласно Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию: «Несмотря на многолетнюю реформу политики, едва ли какая-либо страна в регионе успешно завершила свою программу корректировки с возвращением к устойчивому росту. Действительно, путь от настройки к улучшению производительности в лучшем случае является грубым, а в худшем - неутешительным тупиком. Из 15 стран, определенных Всемирным банком в 1993 году как «основные регуляторы», только три (Лесото, Нигерия и

Уганда) в настоящее время классифицируются МВФ как «сильные исполнители».

Всемирный банк оценил результаты деятельности 29 африканских стран, которым он предоставил более 20 млрд. Долл. США в виде займов на «структурную перестройку» в период с 1981 по 1991 год. В докладе банка «Кредитование на перестройку в Африке» сделан вывод о том, что только шесть африканских стран показали хорошие результаты: Гамбия, Буркина-Фасо, Гана, Нигерия, Танзания и Зимбабве. Это дает процент отказов более 80 процентов. Что еще более печально, Всемирный банк пришел к выводу, что «ни одна африканская страна не достигла обоснованной позиции в отношении макроэкономической политики». С тех пор список «историй успеха» Всемирного банка сократился. Гамбия, Нигерия и Зимбабве больше не включены в этот список [Африканские перспективы помощи: иностранная помощь не сможет вывести Африку из бедности, режим доступа: <https://www.cato.org/publications/economic-development-bulletin/african-perspectives-aid-foreign-assistance-will-not-pull-africa-out-poverty> (дата обращения 20.05.2019)].

Однако есть то направление деятельности ООН, которое отличается особым успехом. ЮНЕСКО одна из организаций, успех ее деятельности очевиден:

- Королевский национальный парк Читван в Непале. Этот парк предоставляет убежище для около 400 крупных однорогих носорогов, характерных для Южной Азии.
- Археологические раскопки в Дельфах в Греции. Во время его выдвижения в 1987 году планировалось построить алюминиевый завод рядом с этим местом. Правительству Греции было предложено найти другое место для завода, и оно заняло свое законное место в списке всемирного наследия.
- Китовый заповедник Эль-Вискайно в Мексике. В 1999 году сообщество всемирного наследия выступило против плана расширения существующего соляного завода до коммерческого масштаба в Лагуна-Сан-

Игнасио в заливе Эль-Визкайно, последней нетронутой репродуктивной лагуне тихоокеанского серого кита. Комитет всемирного наследия ЮНЕСКО предупредил правительство Мексики об угрозах, которые представляют морские и наземные экосистемы, серые киты в качестве ключевых видов, а также общей целостности этого объекта всемирного наследия, путем размещения соляных сооружений внутри заповедника. В результате правительство Мексики отказало в разрешении на солеварню в марте 2000 года.

- Ангкор, Камбоджа. Один из самых важных археологических памятников в Юго-Восточной Азии, Археологический парк Ангкор содержит великолепные остатки различных столиц кхмерской империи, с 9 по 15 век. Незаконные раскопки, разграбление археологических памятников и наземных мин были основными проблемами. Комитет всемирного наследия, отметив, что этих угроз для объекта больше не существует и что многочисленные мероприятия по сохранению и восстановлению, координируемые ЮНЕСКО, были успешными, в 2004 году исключил этот объект из Списка всемирного наследия, находящегося под угрозой.

- Заповедник Нгоронгоро в Объединенной Республике Танзания. Этот огромный кратер с самой большой концентрацией диких животных в мире был внесен в список находящихся под угрозой исчезновения в 1984 году из-за общего ухудшения состояния объекта из-за отсутствия управления. К 1989 году благодаря постоянному мониторингу и проектам технического сотрудничества ситуация улучшилась, и объект был исключен из Списка всемирного наследия, находящегося под угрозой.

- Венеция, Италия. Самая продолжительная международная защитная кампания проводится с 1966 года, когда ЮНЕСКО решила начать кампанию по спасению города после катастрофических наводнений 1965 года, задача, требующая времени, высокого уровня технических навыков и, прежде всего, деньги. Храм Боробудур, Индонезия. В 1972 году ЮНЕСКО начала международную защитную кампанию по восстановлению этого

знаменитого буддийского храма, построенного в 8-9 веках. Зброшенный в 1000 году, храм постепенно зарастал растительностью и не был вновь открыт до 19-го века. При активном участии Целевого фонда Японии по сохранению всемирного культурного наследия и других партнеров восстановление Боробудур было завершено в 1983 году.

- Сотрудничество в парках Канады. Проект представляет собой пример сотрудничества между местными общинами для обеспечения сохранения культурного и природного наследия, в том числе в Национальном парке Вуд Буффало. Парки Канада укрепила отношения с коренными народами, разработав концепцию, которая вовлекает общины аборигенов в планирование и управление национальными парками, национальными историческими местами и морскими заповедниками

[История успеха ЮНЕСКО, режим доступа: <https://whc.unesco.org/en/107/> (дата обращения 20.05.2019)].

Изучив разнообразность деятельности ООН, можно выделить как успешные направления, так и менее эффективные. ООН удается координировать работу огромного количества органов, которые занимаются экономической, культурной, экологической и др. деятельности. Благодаря слаженной работе можно высоко оценить результаты этой деятельности.

Деятельность Организации многогранна и охватывает широкий круг важных проблем от устойчивого развития и борьбы с терроризмом, поощрения демократии и развития системы управления до охраны окружающей среды и решения глобальных медицинских проблем; от разминирования до развития производства продуктов питания. Кроме этого, делается многое другое в направлении достижения поставленных целей и координации деятельности в интересах глобальной безопасности и судеб будущих поколений.

2.3. Перспективы развития ООН

Организация Объединенных Наций является единственной глобальной международной организацией, которая выполняет многочисленные функции в международных отношениях. ООН была разработана для обеспечения международного мира и безопасности, и ее основатели поняли, что мир и безопасность не могут быть достигнуты без внимания к вопросам прав, включая политические, правовые, экономические, социальные, экологические и индивидуальные.

Тем не менее, ООН столкнулась с трудностями в достижении своих целей, потому что ее организационная структура по-прежнему отражает отношения власти в мире, существовавшим непосредственно после 1945 года, несмотря на тот факт, что мир кардинально изменился, особенно в отношении отношений после холодной войны между США и России, резкое увеличение числа независимых государств.

ООН является отражением реалий международной политики, и политические и экономические разногласия в мире обнаруживаются в механизмах голосования Совета Безопасности, блоках и расколах Генеральной Ассамблеи, различных точках зрения в Секретариате, разногласиях, присутствующих в настоящее время.

Учитывая ее проблемные зоны, можно прогнозировать развитие до 2025 года. Для определения перспектив был проведен контент-анализ.

Контент-анализ – (англ. content analysis; нем. Content-Analyse) метод качественно-количественного анализа содержания документов с целью выявления имеющихся тенденций развития соц. факторов.

Контент-анализ публикаций по теме «оценка эффективности деятельности ООН» в период с 2010 года по 2019 год (табл.1).

Деятельность ООН на постсоветском пространстве

Сведения об авторе статьи	Название статьи, выходные данные	Оценка политики ООН и ее перспектив
Е.В. Штурба	«Сотрудничество России и ООН в решении глобальных проблем». Историческая и социально-образовательная мысль. 2010. № 1 (3)	<p>Сторонники реформирования Организации Объединенных Наций считают, что после принятия Устава ООН биполярная схема изменилась на многополярную, число независимых государств возросло, и, следовательно, возросло число социальных, экономических и национальных проблем. Все это требует разработки новых направлений для ООН, которые отвечали бы насущным потребностям международного сообщества.</p> <p>По мнению реформаторов, улучшения должны также включать контакты и формы отношений между ООН и ее специализированными организациями.</p> <p>Таким образом, сторонники перемен положительно оценивают деятельность ООН по демографическим и экологическим вопросам, и в то же время критически относятся к другим областям деятельности ООН, особенно связанным с глобальными проблемами. Они утверждают, что работа ООН в этой области была в принципе ограничена мониторингом ситуации, формулированием выводов и вынесением рекомендаций. Этот критический тон смягчается при оценке сотрудничества ООН с международными, национальными, государственными и частными исследовательскими организациями. Это сотрудничество видит возможность разработки программы, которая послужила бы решением современных глобальных проблем.</p>
Юрий Сандул	Статья на информационном портале (режим доступа: https://www.ukrinform.ru/rubric-world/2440741-ne-zdite-reformy-oon-ee-ne-budet-do-casa-h.html), 2013 год.	Основным препятствием для эффективной деятельности ООН является право вето постоянных членов Совета Безопасности (США, Россия, Франция, Великобритания, Китай). Следовательно, первое требование тех, кто стремится реформировать ООН - это отменить право вето (или, по крайней мере, отнять его у агрессора - России).

		<p>Действительно, до тех пор, пока существует указанное право, ООН будет такой же, как сегодня, независимо от того, сколько критики она прозвучала. Владимир Ельченко, Постоянный представитель Украины про ООН, говорит: «Я откровенно пессимистичен в отношении реформы Совета Безопасности, поскольку она продолжается уже более десятка лет. На самом деле реформы не будет, пока не будет найдено решение проблемы вето. И далее: «Постоянные члены Совета Безопасности никогда не откажутся от права вето добровольно, и это всем очевидно». Тогда тупик.</p>
<p>Беленкова Елена Юрьевна – аспирант Дипломатической академии МИД РФ</p>	<p>«Роль ООН в современном мире: основные концепции российских ученых», статья на информационном портале Киберленинка, 2014 год.</p>	<p>Ряд российских ученых и политиков склонны пересмотреть ведущую роль ООН в современном мире и считают, что некоторые функции организации должны быть делегированы отдельным странам или ассоциациям государств. ООН долго не могла справиться с возложенной на нее миссией.</p> <p>Российская геополитика А.Г. Дугин считает, что ООН уже давно не справляется со своими функциями в области безопасности и разработки нормативно-правовой базы для эффективного мирного разрешения международных споров и разногласий, подчеркивая, что «как таковая организация, ООН больше не существует, она уже рухнула, сегодня существование ООН номинально».</p> <p>Следует отметить, что количество сторонников отсутствия альтернативы ООН в современном мире намного превышает количество противников этого утверждения. Выдающийся русский ученый Е.П. Бажанов отмечает, что ООН, организация, основанная на принципе баланса интересов, может стать центром плюралистического мирового порядка. Поэтому главная задача на этом этапе - укрепить ООН, сохранив главную ответственность за обеспечение мира и безопасность Совета Безопасности, повышение эффективности работы этого органа, расширение его состава, отстаивание принципов Устава ООН.</p>
<p>Олеандров Всеволод Леонидович – к.ю.н., профессор кафедры дипломатии</p>	<p>«ООН и идеология мирового Сообщества» статья на информационном портале Киберленинка, 2016</p>	<p>ООН играет важную роль в международных усилиях по борьбе с терроризмом, которые также рассматриваются как глобальная проблема. Мир по-прежнему разделен жизненными интересами на развитые страны Севера и развивающиеся страны Юга.</p>

Продолжение таблицы 1

МГИМО, МИД России, Чрезвычайный и Полномочный Посол (в отставке).	год.	<p>Никакая глобализация не изменит тот факт, что западные страны не проявляют интереса к развитию остального мира. То, что они говорят о помощи развивающемуся миру, в основном пропаганда.</p> <p>ООН является не только платформой для выступлений, но и механизмом для внесения новых идей в дискуссии всех стран мира. Демократическое большинство в ООН, включая Россию, должно усилить в ООН обсуждение идеи многополярности современных международных отношений и перехватить инициативу по формированию нового мирового порядка XXI века, основанного на ценностях глобальный гуманизм.</p>
Щербак Игорь Николаевич – к.и.н., ведущий научный сотрудник Института международных исследований МГИМО, МИД России, выпускник МГИМО. Чрезвычайный и Полномочный Посол РФ в отставке, заслуженный дипломатический работник.	«О деятельности Совета безопасности ООН на современном этапе» статья на информационном портале Киберленинка, 2017 год	<p>Недостаточная эффективность миротворческой деятельности ООН в значительной степени обусловлена отсутствием надлежащей военной экспертизы решений, принятых Советом Безопасности ООН по развертыванию и внедрению ОПМ.</p> <p>Основные проблемные узлы в миротворчестве:</p> <ul style="list-style-type: none"> - неадекватное оснащение вооружением и военной техникой (отсутствие тяжелых воинских контингентов); - недостаточная мобильность воинских контингентов ООН и трудности с получением авиационной и морской поддержки в чрезвычайных ситуациях <p>ситуации;</p> <ul style="list-style-type: none"> - недостаточная ясность мандатов и проблемы с организацией надлежащего политического мониторинга их выполнения, что приводит к их произвольным толкованиям, особенно в случаях применения силы; - слабое участие Совета Безопасности ООН в разработке военных элементов мандатов миротворчества операции.

Валентина Матвиенко, спикер Совета Федерации РФ.	Статья на информационном портале «Экспресс газета», (режим доступа: https://www.eg.ru/politics/517748/), 2018 год.	Валентина Матвиенко заявила о недостаточной эффективности Организации объединенных наций и предложила изменить устав ООН для приведения его в соответствие с реалиями сегодняшнего дня. За кризисом ООН может стоять стремление некоторых государств избавиться от институтов и норм международного права, поскольку они мешают им добиваться исключительного положения. Она напомнила, что основная миссия ООН - предотвратить третью мировую войну, обеспечить равную безопасность для всех наций, поддерживать полицентричный и демократический мировой порядок. Эти принципы, подчеркнул Матвиенко, и сегодня остаются актуальными. «Задача международного сообщества не уничтожить их, а создать механизмы их реализации, отвечающие современным условиям», - отметила она.
Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь Организации Объединённых Наций.	Статья на информационном портале «Парламентская газета» (режим доступа: https://www.pnp.ru/politics/gensek-oon-priznal-neeffectivnost-organizacii.html), 2019 год.	Антониу Гутерриш заявил, что в Совете Безопасности существуют серьезные структурные проблемы. По его мнению, гражданская война в Сирии стала лакмусовой бумажкой и наглядно продемонстрировала неспособность ООН решать критические вопросы на практике. «Понятно, что холодная война вернулась», - сказал Антониу Гутерриш в интервью шведскому телеканалу SVT. «Необходимо приложить все необходимые усилия и восстановить диалог, чтобы воюющие стороны могли преодолеть напряженность». По его мнению, в ближайшее время необходимо четко продумать и осуществить ряд реформ, которые позволят обновить в значительной степени устаревшие правила ООН и в конечном итоге сделать организацию способной координировать международные процессы в новых политических реалиях.
Владимир Михайлович Джабаров, Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам.	Статья на информационном портале «Парламентская газета» (режим доступа: https://www.pnp.ru/politics/gensek-oon-priznal-neeffectivnost-organizacii.html), 2019 год.	«Проблемы в ООН накапливаются на протяжении многих лет», - заявил в интервью «Парламентской газете» первый заместитель председателя комитета Совета Федерации по международным делам Владимир Джабаров. «Хорошо, что Гутерриш не хранит молчание о проблеме, а заявляет об этом открыто». Однако в этом отношении важно, чтобы он не стал больше дистанцироваться, а сыграл роль посредника в решении сложных вопросов. Нет необходимости кардинально реформировать организацию; вам нужно найти инструменты, чтобы Россия была услышана и выслушана»

		Но как реформировать такую организацию и что именно нужно изменить? Конкретно пока нет. В риторике Запада упоминание о праве вето, единственной дипломатической мере сдерживания агрессии в современном мире, становится все более частым. Генеральный секретарь ООН выражает особую обеспокоенность в этом отношении: по его мнению, они сделали «рычаг политического давления» из наиболее важного инструмента дипломатии.
Дмитрий Песков, Пресс-секретарь Президента России.	Статья на информационном портале «Парламентская газета» (режим доступа: https://www.pnp.ru/politics/gensek-oon-priznal-neeffectivnost-organizacii.html), 2019 год.	«Совет Безопасности ООН является основным международным органом, уполномоченным рассматривать ключевые вопросы международной безопасности, единственным соответствующим международным органом. Альтернативы Совету Безопасности нет. Любые вопросы, связанные с изменением конфигурации участников Совета Безопасности, с некоторыми мероприятиями по реформе Совета Безопасности, могут быть результатом консенсуса только среди постоянных членов Совета Безопасности».

В результате анализа заявлений и настроений политической элиты можно сделать вывод, что Организация Объединенных Наций требует как минимум новых качественных реформ, и максимально возможной полной реорганизации Совета Безопасности, приема новых членов в состав Совета Безопасности, а также проработка своего основного инструмента международного права – миротворчество.

Говоря о реформе ООН, необходимо сказать несколько слов о расстановке сил внутри ООН в целом, связанной с изменением расстановки сил на международной арене после окончания холодной войны, когда произошла противостояние СССР и США. Разрушение биполярной системы, быстрый экономический рост некоторых развивающихся стран (РС), в частности Китая, который также отождествляет себя с этой группой стран, привели к появлению ярко выраженной оппозиции интересов в группах стран Севера. Южные страны. Учитывая тот факт, что каждая страна - член

ООН имеет равное право голоса (один голос), влияние развивающихся стран на результаты решений и принятие резолюций ООН значительно возросло.

Уже несколько лет предлагаются какие-то проекты реструктуризации. Однако проекты реформ подвергаются критике в самом Совете Безопасности. Китай особенно жесток.

Пекин обеспокоен вступлением в Совет Безопасности ООН таких геополитических противников, как Индия и Япония. Ожесточенные дискуссии разгорелись вокруг планов «четверки» по установлению права вето, которое сейчас используют Великобритания, Китай, Россия, США и Франция. Как известно, постоянные члены Совета безопасности ООН имеют право наложить запрет на принятое решение. Согласно достигнутому компромиссу, новые постоянные члены не будут иметь такого права. К этому вопросу планируется вернуться через несколько лет, когда будет испытан новый механизм Совета Безопасности.

В заключение необходимо подчеркнуть, что срочные реформы ООН и многие аспекты ее деятельности должны идти, в первую очередь, в направлении повышения эффективности этой организации, а не в направлении ее разрушения и поспешной замены. другой организацией, контуры которой еще не видны. Многие, хотя самые необходимые реформы, например, для расширения состава Совета Безопасности ООН, могут быть решены отдельно, используя для этого имеющиеся возможности в Уставе ООН. Представляется, что потребуются долгосрочные усилия на национальном и международном уровнях, а также соответствующая международная ситуация.

Далее следует еще одно исследование – ситуационный анализ по теме «Проблемные аспекты деятельности ООН в постбиполярном мире».

Цель данного ситуационного анализа: сделать прогноз дальнейшего развития и существования ООН как одного из акторов на мировой арене.

Для того чтобы делать прогноз развития организации нужно понимать, когда она была образована и что из себя представляет.

История создания ООН начинается после второй мировой войны. Лидеры трех великих держав (СССР, Великобритания и США) после встречи в Ялте (11 февраля 1945 года), объявили о создании "всеобщей международной организации для поддержания мира и безопасности". Иосиф Сталин, Уинстон Черчилль и Франклин Рузвельт осознавали значимость создания единой организации, которая бы могла регулировать международные отношения и контролировать недопустимость войн, с условием, что все страны будут действовать сообща в рамках одной общей организации. Подробная информация изложена в первой главе настоящего исследования.

Организация Объединенных Наций - это уникальная и единственная универсальная организация независимых стран, объединившихся во имя всеобщего мира и социального прогресса. Это единственная платформа, где ведущие страны мира находят решения по ключевым вопросам.

Организация является местом, где лидеры государств могут договориться и принять решение, которое подойдет всем членам организации без ущерба для национального суверенитета.

Однако, структура СБ ООН отражает реалии, сложившиеся после Второй мировой войны, и потому нуждается в реформировании. Вот уже несколько лет предлагаются те или иные проекты по изменению структуры. Однако проекты реформирования вызывают нарекания внутри самого Совета Безопасности. Особенно жесткую позицию занимает Китай. Пекин беспокоит вхождение в СБ ООН таких геополитических противников, как Индия и Япония.

Назревшие реформы ООН и многих сторон ее деятельности должны идти, прежде всего, в русле повышения эффективности этой организации, а не в направлении ее разрушения и поспешной замены другой организацией, контуры которой пока не просматриваются. Потребуются, по всей видимости, многолетние усилия на национальном и международном уровнях, а также соответствующая международная обстановка.

Первый сценарий развития событий: «Преобразование ООН».

Первый шаг в этом направлении уже сделан. Включение Международной торговой палаты (МТП) в качестве наблюдателя в Генеральную Ассамблею ООН с 1 января 2017 года может повысить роль международной организации в вопросах поддержания мира и борьбы с терроризмом. Ведь деловое сообщество более чем в 100 странах мира исходит из интересов стабильности, что является дополнительной гарантией сохранения и увеличения капитала.

Структура и состав ООН нуждаются в дальнейшей оптимизации. Возможно, стоит улучшить механизмы функционирования организации, а также ее систему финансирования. У ООН достаточно потенциала, чтобы стать платформой для конструктивного диалога мировых держав и конфликтующих государств.

А также следует учесть миротворческие миссии и операции. В настоящее время их насчитывается 18, и всего за всю историю существования ООН их насчитывается более 65. Наиболее успешные из них способствовали урегулированию или позитивной динамике конфликтов в Камбодже, Сальвадоре, Гватемале, Намибии, Сьерра-Леоне, Бурунди, Кот-д'Ивуаре, Либерии. Отрицательный опыт должен стать отправной точкой к реформам миротворческой деятельности. Также важно, чтобы эти миссии были безопасны для самих миротворцев. Только в прошлом году погибло 129 миротворцев, а за всю историю более 3500. А это значит, что вопрос повышения качества подготовки миротворцев и технологичности самих операций остается актуальным.

Террористические акты в Берлине, Цюрихе, убийство российского посла в Анкаре, также признанные террористическим актом Советом Безопасности ООН, являются еще одним напоминанием о хрупкой стабильности и небезопасности современного мира. Задача ООН - не только своевременно реагировать на кризисы и угрозы, но и, по возможности, выполнять проактивные и превентивные функции. Через мероприятия,

которые предполагают активное вовлечение участников, а не просто обсуждение.

Разговоры должны перерасти в действия государств, в усиление ответственности за террористические акты. В связи с этим срочно необходима реорганизация ООН, которая позволит разработать пакет мер по борьбе с терроризмом. Нужен эффективный механизм, набор реальных мер, а не заявленных. Возможно, рекомендательный характер резолюций, касающихся мирового терроризма, должен найти поддержку в реальных совместных действиях стран, участвующих в международной организации.

Важно, чтобы рекомендации были реализованы, чтобы приоритетом была работа в критических точках, а не на многочисленных совещаниях и конференциях. С такими изменениями, которые востребованы временем, ООН может стать гарантом мира и безопасности. В противном случае он рискует стать официальной организацией, «свадебным генералом», чьи достоинства мы все помним, но приглашаем только для того, чтобы сделать ситуацию более значимой и важной.

Второй сценарий развития событий: «Ликвидация ООН».

Такой вариант развития событий крайне низок, хотя бы потому, что нет альтернативы. Да, организация видоизменится, пройдет ряд реформ, но полной ликвидации никогда не произойдет. Какую критику ООН не терпела, на данный момент это площадка для общения, где зачастую не все услышаны, где проявляются интересы страны, но все же страны стремятся к коллективному решению. А эта попытка уже многого стоит.

Изучая Организацию Объединенных Наций, множество направлений деятельности, провалов и успехов, возможных развития событий, мы склоняемся к одному, что роль ООН в современном мире должна существенно вырасти, потому что имевшая до сих пор место практика, несмотря на все ее явные огрехи, указывает на то, что лишь только благодаря ООН можно облегчить решение массы проблем, выходящих на глобальный уровень. В наше время такой процесс не может пройти бесконфликтно.

Необходимость решения появляющихся проблем в категориях глобального мышления, постоянный поиск новых форм улучшения руководства системой, которую созидает вся планета, – вот главные задачи для Организации Объединенных Наций в XXI в.

Заключение

Важность международных организаций в последние десятилетия крайне высока. В современном мире насчитывается тысячи международных правительственных и неправительственных организаций всему миру, и это число продолжает расти. Организации обеспечивают большую политическую стабильность и помощь внутри и между государствами. Неправительственные организации занимаются оказанием чрезвычайной помощи, в целях развития развивающихся стран. Благодаря роли ООН, ЕС, НАТО, ВТО, МОТ и других организаций есть возможность определять международную повестку дня, организации являются посредниками в переговорах разного уровня, также это некая «площадка» для реализации политических инициатив в различных сферах деятельности. Международные организации определяют основные проблемы и решают, какие вопросы можно сгруппировать, что помогает определять приоритеты правительства или другие правительственные договоренности. Предметом данного исследования было анализ деятельности ООН на постсоветском пространстве.

ООН является одним из уникальных органов. Задачей ООН сейчас является поддержание мира и безопасности для всех ее государств-членов. Помимо поддержания мира, ООН стремится защищать права человека и предоставлять гуманитарную помощь, когда это необходимо. Наконец, ООН играет неотъемлемую роль в социально-экономическом развитии через свою Программу развития ООН. Это крупнейший источник технической грантовой помощи в мире.

Главной особенностью ООН в современной системе международных отношений является значительное увеличение способов влияния данной организации на процессы, протекающие в современном международном обществе. Отражение это находит в ее многочисленных органах, различных направлениях деятельности, множестве проектов и миротворчестве.

Одной из основных задач ООН является урегулирование конфликтов в современном мире по средствам миротворчества. Благодаря координируемой работе были урегулированы конфликты в таких «горячих точках» как Гватемала, Камбодже, Мозамбике, Намибии, Сальвадоре, ЮАР и др. нестабильные точки. Усилия ООН содействовали урегулированию конфликтов и достижению примирения в Камбодже, Сальвадоре, Гватемале, Мозамбике, Намибии, Таджикистане, положительно повлияли на ситуацию в других районах, где недавно завершились или еще проводятся операции, в том числе в Сьерра-Леоне, Бурунди, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Гаити, а также делают все возможное для предотвращения «возгорания» давних замороженных конфликтов (арабо-израильский, индо-пакистанский, кипрский). Общеизвестны успехи Организации Объединенных Наций в таких направлениях, как поддержание мира и гуманитарная помощь. Однако проанализировав миротворческую деятельность, мы выявили явные провалы в миротворчестве и причины неудач. Не всегда удавалось достигнуть успеха в некоторых точках, например, Югославия, Руанда, Сомали, Дарфур, Ирак, Афганистан, Ближневосточный конфликт.

Существует целый спектр других областей, где ООН и организации ее системы содействуют улучшению положения в мире и тем самым влияют на ход нашей повседневной жизни. ООН удается координировать работу огромного количества органов, которые занимаются экономической, культурной, экологической и др. деятельности. Благодаря слаженной работе удается сохранить памятники наследия культуры, идет активное повышение грамотности в Африканских странах, культурный обмен, решение острых проблем в здравоохранении, финансовая помощь. Кроме этого, делается многое другое в направлении достижения поставленных целей и координации деятельности в интересах глобальной безопасности и судеб будущих поколений.

Для определения перспектив развития ООН в исследовании был проведен контент-анализ и ситуационный анализ. После изучения

проблематики данного исследования, мы пришли к выводу о том, что в будущем организация будет видоизменяться, должны пройти ряд количественных изменений в составе Совета Безопасности ООН, создание новых инструментов регулирования миротворчества. Чтобы значение организации выросло, следует использовать прошлый опыт и качественно его изменить. ООН должна стать главной международной организацией, которая имеет возможности решения глобальных проблем мира, а также многих локальных проблем. А когда это произойдет, мы сможем увидеть в ближайшем будущем.

Список использованных источников и литературы

Источники:

1. Beyond Peace Deals: The United Nations Experiment in «Peacebuilding», URL: <http://pulitzercenter.org/projects/africa/beyond-peace-deals-united-nations-experiment-peacebuilding> (дата обращения 8.03.2019)
2. Members and Observers, URL: https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/org6_e.htm (дата обращения: 10.04.2019)
3. The United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, URL: <https://www.nationsencyclopedia.com/United-Nations-Related-Agencies/The-United-Nations-Educational-Scientific-and-Cultural-Organization-UNESCO-ACTIVITIES.html#ixzz5oJ6WdA3Q> (дата обращения 17.05.2019)
4. Африканские перспективы помощи: иностранная помощь не сможет вывести Африку из бедности, URL: <https://www.cato.org/publications/economic-development-bulletin/african-perspectives-aid-foreign-assistance-will-not-pull-africa-out-poverty> (дата обращения 20.05.2019)
5. Владимир Владимирович Путин об ООН. «Дипломат» № 9 (137) 2005, URL: <http://ww.diplomatrus.ru/200509/ru/02-02.php>, (дата обращения 20.02.2019)
6. Информационный портал «Академик», URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/489> (дата обращения 10.05.2019)
7. Информационный портал, URL: <https://jurkom74.ru/> (дата обращения 10.05.2019)
8. Информационный портал, URL: <http://kobrinia.ru/politologiya/lektsiya-12-sistema-mezhdunarodnich-otnosheniy> (дата обращения: 26.04.2019)
9. История успеха ЮНЕСКО, URL: <https://whc.unesco.org/en/107/> (дата обращения 20.05.2019)

10. Каковы были успехи и неудачи миротворческих миссий ООН, URL:
<https://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/bosnia/11729436/Srebrenica-20-years-on-What-have-been-the-successes-and-failures-of-UN-peacekeeping-missions.html> (дата обращения 15.05.2019)
11. Миссия и влияние МОТ, URL: <http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/mission-and-objectives/lang--en/index.htm> (дата обращения 17.02.2019)
12. Официальный сайт НАТО, URL: https://www.nato.int/nato-welcome/index_ru.html, (дата обращения 18.02.2019)
13. Официальный сайт ФАО, URL: <http://www.fao.org/home/en/> (дата обращения 17.05.2019)
14. Попов Н.Г. Роль ООН в системе международных отношений. Научное сообщество студентов XXI столетия. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. XLVI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 9(45). URL: [https://sibac.info/archive/social/9\(45\).pdf](https://sibac.info/archive/social/9(45).pdf) (дата обращения 18.05.2019)
15. Статья «Система международных отношений» на информационном портале, URL: https://m.studme.org/203080/politologiya/sistema_mezhdunarodnyh_otnosheniy#23 (дата обращения 10.05.2019).
16. Успех миротворческих операций ООН, URL: <https://www.un.org/ru/peacekeeping/operations/success.shtml> (дата обращения 15.05.2019)
17. Устав ООН, документ находится на официальном сайте, режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/> (дата обращения 17.02.2019)

Литература:

1. «Organizations». Intergovernmental Panel on Climate Change. Archived from the original on 12 December 2013. Retrieved 21 November 2013
2. «United Nations Conference for the Establishment of an Educational and Cultural Organization». The Institute of Civil Engineers, London. 1–16 November 1945. ECO/Conf./29. Retrieved 8 June 2012
3. Boli and Thomas, John and George M. «World Culture in the World Polity: A Century of International Non-Governmental Organization». American Sociological Review. 1997, 62 (2), c171–190.
4. Contribution to United Nations peacekeeping operations, 29th February, 2016.
5. Ebrahim A., «Accountability in Practice: Mechanisms for NGOs', World Development» 2003, 31(5), c. 813-829.
6. Fortha V.P., Does Peacekeeping keep Peace? International Intervention and the Duration of Peace After Civil War/ International Studies Quarterly (2004) 48,c.270
7. Henry Nau. Perspectives on International Relations. 2015, c. 252.
8. Lechner and Boli, Frank J. and John. The Globalization Reader (4th ed.). John Wiley & Sons, Ltd. 2012, c. 309.
9. Linda Fasulo, An Insider's Guide to the UN. New Haven, Connecticut: Yale University Press. 2004 c.189-190.
10. Lundgren Magnus, «Which type of international organizations can settle civil wars? » Review of International Organizations. 2016, 12 (4), c. 613–641.
11. Magnus Lundgren, «Which international organizations can settle civil wars? ». Review of International Organizations. 2016, c.613–641.
12. Nicholas Sambanis, «Short- and Long-Term Effects of United Nations Peace Operations». The World Bank Economic Review. 2008, c. 9–32.

13. Paul Collier. The Bottom Billion: Why the Poorest Countries are Failing and What Can Be Done About It. Oxford and New York: Oxford University Press. 2007 с.100.
14. Richard Newnham, Evans and Graham., Penguin Dictionary of International Relations. Penguin, 1998, с. 270.
15. Robert Schaefer, "Dollar Devaluations". Understanding Globalization: The Social Consequences of Political, Economic, and Environmental Change. Rowman and Littlefield. 2005, с. 346.
16. Иванов И. Россия и ООН: надежные партнеры во имя общих целей. Мировая экономика и международные отношения – №3, 2004.
17. Кашкин С. Ю., Калининченко П. А., Четвериков А. О., Введение в право Европейского Союза, учебник / Под ред. Кашкина С. Ю. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: «Эксмо», 2010, с. 22.
18. Клейменова И. Е. Системный подход в методике преподавания истории международных отношений и внешней политики России //Десять лет внешней политики России: Материалы Первого Конвента Российской ассоциации международных исследований / под ред. А. В. Торкунова. М.: РОССПЭН, 2003. с. 745.
19. Кужашева Р. Ш. Правовой статус международных организаций в гражданскоправовых отношениях международного характера. 2008, № 1, с. 230 – 232.
20. Кулагин В. М. Политико-правовое измерение международных отношений и мировой политики. Современные международные отношения и мировая политика: Учебник для вузов / Отв. Ред. А. В. Торкунов; МГИМО(У) МИД России. М.: Просвещение, 2004.
21. Лебедева М. М. /Мировая политика. 2-е изд., испр. И доп.. М.: Аспект-Пресс, 2007,—365 с.
22. Лебедева М.М. Акторы современной мировой политики: тренды развития / М.М. Лебедева // Вестник МГИМО-Университета. – 2013. - № 1. – с. 38-42.

23. Лебедева М.М./ Мировая Политика. М., 2003. – 280 с
24. Международные отношения: теории, конфликты, движения, организации : учеб. Пособие для вузов / под ред. П.А. Цыганкова. – М. : Альфа-М : ИНФРА-М, 2007. – 283 с.
25. Наумов А.О. Международные неправительственные организации в современной мирополитической системе. – М., 2009 – С. 50–51.
26. Орлов А.А. ООН и проблемы глобальной безопасности / А.А. Орлов //Ежегодник ИМИ – 2010. – М.: МГИМО-Университет, 2011. – с. 20-28.
27. Пак Т.И. ООН сегодня: проблемы эффективности необходимости ее реформирования //Известия Ошского технологического университета № 1, 2005.
28. Пильник В. Е. Статья «РОЛЬ ООН В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ»/Журнал Бюллетень медицинских интернет-конференций/Выпуск № 11 / том 4 / 2014.
29. Розенау Дж. Мировая политика в движении. Теория изменений и преемственности. М., 1992. С. 3, 6.
30. Статья на информационном портале «Экспресс газета», URL: <https://www.eg.ru/politics/517748/> (дата обращения: 20.05.2019)
31. Торкунова А.В. «Современные международные отношения и мировая политика». 2004, 991с.
32. Федоров В.Н. Организация Объединенных Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке / В. Н. Федоров ; МГИМО(У) МИД РФ ; ИНО-Центр (Информация. Наука. Образование). – М. : Логос, 2005. – 940 с.
33. Цыганков П. Политическая социология международных отношений, URL: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/cugan/02.php (дата обращения: 26.04.2019).
34. Шаклеина Т.А. Ситуационные анализы. Выпуск 5. Международные институты в современной мировой политике. 2017, с 138.

Приложения

Приложение 1

УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (1945)

Статья 1

Организация Объединенных Наций преследует Цели:

<...>

- 2.Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира.

Статья 2

Для достижения целей, указанных в статье 1, Организация и ее Члены действуют в соответствии со следующими Принципами:

- 1.Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов.

<...>

- 4.Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций.

[Взято с официального сайта Организации Объединенных Наций (режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>, дата обращения: 11.03.2019)].

Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций

Принята резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года.

I. Ценности и принципы

1. Мы, главы государств и правительств, собрались в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 6 по 8 сентября 2000 года, на заре нового тысячелетия, чтобы вновь подтвердить нашу веру в Организацию и ее Устав как нерушимые основы более мирного, процветающего и справедливого мира.

2. Мы признаем, что помимо индивидуальной ответственности перед нашими собственными обществами мы несем также коллективную ответственность за утверждение принципов человеческого достоинства, справедливости и равенства на глобальном уровне. Поэтому мы как руководители ответственны перед всеми жителями Земли, особенно перед наиболее уязвимыми из них, и в частности перед детьми мира, которым принадлежит будущее.

<...>

4. Мы преисполнены решимости установить справедливый и прочный мир во всем мире в соответствии с целями и принципами Устава. Мы подтверждаем свое обязательство поддерживать все усилия, направленные на обеспечение суверенного равенства всех государств; уважения их территориальной целостности и политической независимости; урегулирования споров мирными средствами и в соответствии с принципами справедливости и международного права; права на самоопределение народов, все еще находящихся под колониальным господством и иностранной оккупацией; невмешательства во внутренние дела государств; уважения прав человека и основных свобод; соблюдения равных прав для

всех без различия расы, пола, языка и религии; и международного сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера.

6. Мы считаем, что существенно важное значение для международных отношений в XXI веке будет иметь ряд фундаментальных ценностей. К ним относятся:

Свобода. Мужчины и женщины имеют право жить и растить своих детей в достойных человека условиях, свободных от голода и страха насилия, угнетения и несправедливости. Лучшей гарантией этих прав является демократическая форма правления, основанная на широком участии и воле народа.

Равенство. Ни один человек и ни одна страна не должны лишаться возможности пользоваться благами развития. Должно быть гарантировано равенство прав и возможностей мужчин и женщин.

<...>

Уважение к природе. В основу охраны и рационального использования всех живых организмов и природных ресурсов должна быть положена осмотрительность в соответствии с постулатами устойчивого развития. Только таким образом можно сохранить для наших потомков те огромные богатства, которые дарованы нам природой. Нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены в интересах нашего будущего благосостояния и благополучия наших потомков.

Общая обязанность. Обязанность по управлению глобальным экономическим и социальным развитием, а также устранению угроз международному миру и безопасности должна разделяться между народами мира и осуществляться на многосторонней основе. Центральную роль в этом должна играть Организация Объединенных Наций как наиболее универсальная и самая представительная организация в мире.

7. С тем чтобы претворить эти общие ценности в конкретные действия, мы определили те ключевые цели, которым мы придаем особо важное значение.

II. Мир, безопасность и разоружение

8. Мы приложим все усилия к тому, чтобы освободить наши народы от бедствий войн, будь то внутри государств или между государствами, войн, которые за последнее десятилетие унесли более 5 миллионов жизней. Мы будем также добиваться устранения угроз, создаваемых оружием массового уничтожения.

9. Поэтому мы преисполнены решимости:

<...>

повышать эффективность Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности путем предоставления в ее распоряжение ресурсов и инструментов, необходимых ей для предотвращения конфликтов, мирного разрешения споров, проведения операций по поддержанию мира, постконфликтного миростроительства и реконструкции. В этой связи мы принимаем к сведению доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира и просим Генеральную Ассамблею оперативно рассмотреть ее рекомендации;

укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с положениями главы VIII Устава;

обеспечить соблюдение государствами-участниками договоров в таких областях, как контроль над вооружениями и разоружение, и норм международного гуманитарного права и права в области прав человека и призвать все государства рассмотреть возможность подписания и ратификации Римского статута Международного уголовного суда;

<...>

активизировать наши усилия по борьбе с транснациональной преступностью во всех ее аспектах, включая торговлю людьми и их контрабандный провоз и «отмывание» денег;

свести к минимуму неблагоприятные последствия вводимых Организацией Объединенных Наций экономических санкций для ни в чем не повинных групп населения; обеспечить регулярный пересмотр режимов таких санкций; и исключить неблагоприятные последствия санкций для третьих сторон;

добиваться ликвидации оружия массового уничтожения, особенно ядерного оружия, и сохранять открытыми все имеющиеся возможности для достижения этой цели, включая возможность созыва международной конференции для определения путей и способов устранения ядерной угрозы;

<...>

10. Мы настоятельно призываем государства-члены соблюдать «олимпийское перемирие», индивидуально и коллективно, в настоящее время и в будущем, и поддерживать Международный олимпийский комитет в его усилиях по поощрению мира и взаимопонимания между людьми посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов.

III. Развитие и искоренение нищеты

11. Мы приложим все усилия к тому, чтобы избавить наших соплеменников, мужчин, женщин и детей, от унижающей человеческое достоинство крайней нищеты, в условиях которой в настоящее время вынуждены жить более миллиарда из них. Мы привержены тому, чтобы превратить право на развитие в реальность для всех и избавить весь род человеческий от нужды.

12. В этой связи мы твердо намерены создать, как на национальном, так и на глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты.

<...>

15. Мы также обязуемся содействовать удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран. В этой связи мы приветствуем созыв в мае 2001 года третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и будем стремиться обеспечить ее успешное проведение. Мы призываем промышленно развитые страны:

принять, предпочтительно до начала работы этой Конференции, комплекс мер по обеспечению беспоплатного и неквотируемого доступа практически всех экспортных товаров наименее развитых стран на свои рынки;

без дальнейших промедлений приступить к осуществлению расширенной программы по облегчению долгового бремени бедных стран с высоким уровнем задолженности и согласиться на списание всей официальной двусторонней задолженности этих стран в обмен на принятие ими твердых обязательств в области борьбы с нищетой;

<...>

19. Мы также преисполнены решимости:

сократить вдвое к 2015 году долю населения земного шара, имеющего доход менее одного доллара в день, и долю населения, страдающего от голода, а также сократить вдвое к тому же сроку долю населения земного шара, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, в том числе из-за нехватки средств;

обеспечить, чтобы к тому же сроку у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование и чтобы девочки и мальчики имели равный доступ ко всем уровням образования;

к тому же сроку добиться снижения материнской смертности на три четверти и смертности среди детей в возрасте до 5 лет на две трети по сравнению с их нынешними уровнями;

к указанному сроку остановить распространение ВИЧ/СПИДа, малярии и других основных болезней, от которых страдает человечество, и положить начало тенденции к сокращению их масштабов;

предоставлять особую помощь детям, лишившимся родителей из-за ВИЧ/СПИДа;

к 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб, как это предусмотрено инициативой «Города без трущоб».

<...>

21. Мы должны не жалеть усилий в деле избавления всего человечества, и прежде всего наших детей и внуков, от угрозы проживания на планете, которая будет безнадежно испорчена деятельностью человека и ресурсов которой более не будет хватать для удовлетворения их потребностей.

22. Мы вновь заявляем о своей поддержке принципов устойчивого развития, в том числе тех, которые изложены в Повестке дня на XXI век, согласованной на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

23. В этой связи мы твердо намерены придерживаться во всей нашей экологической деятельности новой этики бережного и ответственного отношения к природе и для начала заявляем о своей решимости:

приложить все усилия к тому, чтобы обеспечить вступление в силу Киотского протокола, предпочтительно к десятой годовщине Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 2002 году, и приступить к предусмотренному им сокращению выбросов парниковых газов;

<...>

25. Поэтому мы преисполнены решимости:

полностью уважать и поддерживать Всеобщую декларацию прав человека;

добиваться полной защиты и поощрения во всех наших странах гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав для всех;

укреплять потенциал всех наших стран для претворения в жизнь принципов и практики демократии и уважения прав человека, включая права меньшинств;

вести борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин и осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

принять меры по обеспечению уважения и защиты прав человека мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, прекращению учащающихся во многих обществах проявлений расизма и ксенофобии и поощрению большего согласия и терпимости во всех обществах;

коллективно добиваться большей открытости политических процессов, создавая условия для подлинного участия в них всех граждан во всех наших странах;

обеспечить средствам массовой информации свободу выполнять присущую им важную функцию, а также право общественности на доступ к информации.

<...>

VII. Удовлетворение особых потребностей Африки

27. Мы будем поддерживать укрепление демократии в Африке и помогать африканцам в их борьбе за прочный мир, искоренение нищеты и устойчивое развитие, тем самым вовлекая Африку в основное русло развития мировой экономики.

28. Поэтому мы преисполнены решимости:

<...>

принять особые меры для решения проблем искоренения нищеты и устойчивого развития в Африке, включая списание задолженности, улучшение доступа к рынкам, расширение официальной помощи в целях

развития (ОПР) и увеличение потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ), а также передачу технологии;

помочь Африке создать свой потенциал для обуздания пандемии ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний.

VIII. Укрепление Организации Объединенных Наций

29. Мы приложим все усилия к тому, чтобы превратить Организацию Объединенных Наций в более эффективный инструмент для решения всех этих первоочередных задач: борьбы за развитие для всех народов мира, борьбы с нищетой, невежеством и болезнями; борьбы с несправедливостью; борьбы с насилием, террором и преступностью; и борьбы с деградацией и разрушением нашего общего дома.

30. Поэтому мы преисполнены решимости:

подтвердить центральное место Генеральной Ассамблеи как главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций и дать ей возможность эффективно играть эту роль;

активизировать наши усилия по проведению всеобъемлющей реформы Совета Безопасности во всех ее аспектах;

продолжать укреплять Экономический и Социальный Совет, опираясь на его последние достижения, с тем чтобы помочь ему выполнять роль, предписанную ему в Уставе;

укреплять Международный Суд, с тем чтобы обеспечить правосудие и верховенство права в международных делах;

поощрять регулярные консультации и координацию между главными органами Организации Объединенных Наций в выполнении ими своих функций;

обеспечить наделение Организации на своевременной и предсказуемой основе ресурсами, необходимыми ей для выполнения ее мандатов;

<...>

обеспечить большую согласованность политики и дальнейшее улучшение взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, ее

учреждениями, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, а также другими многосторонними органами в целях обеспечения полностью скоординированного подхода к проблемам мира и развития;

продолжать укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и национальными парламентами через их всемирную организацию — Межпарламентский союз — в различных областях, включая мир и безопасность, экономическое и социальное развитие, международное право и права человека, демократию и гендерные вопросы;

предоставить частному сектору, неправительственным организациям и гражданскому обществу в целом более широкие возможности для содействия достижению целей и осуществлению программ Организации.

<...>

[Взято с официального сайта (режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml, дата обращения: 12.05.2019)].

Структура ООН



[Структура ООН, режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%9E%D0%B1%D1%8A%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D1%91%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85_%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B9 (дата обращения 26.05.2019)].